

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Tolosako Udala

Ayuntamiento de Tolosa

2020





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURTZAPENAK	5
I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Urteko Kontuei buruzko Iritzia	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	9
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	9
III.2 Diru-sarrerak eta diru-bilketa	9
III.3 Langileria	9
III.4 Kontratazioa	10
III.5 Transferentziak eta dirulaguntzak	10
III.6 Beste alderdi batzuk	11
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	12
V. URTEKO KONTUAK	14
V.1 Udala	14
V.2 Iurreamendi Egoitza Erakunde Autonomoa	17
V.3 Udal sozietateak	18
ERANSKINAK	19
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera eta ezargarria zaion legeria	19
A.2 Aurrekontua eta aldaketak	19
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	20
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak	21
A.5 Pertsonaleko gastuak	23
A.6 Ondasun korronteen eta zerbitzu eta inbertsioen kontratazioa	24
A.7 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	26
A.8 Aurrekontuko zordunak eta pasibo korrontea	28
A.9 Aktibo ez-korrontea	30
A.10 Udal sozietateak	32
A.11 Kontratazioaren analisisa	34
ALEGAZIOAK	37



ABREVIATURAS	49
I. INTRODUCCIÓN	51
II. OPINIÓN	52
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	52
II.2 Opinión sobre las Cuentas Anuales.....	52
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	53
III.1 Presupuesto y contabilidad	53
III.2 Ingresos y recaudación.....	53
III.3 Personal.....	53
III.4 Contratación	54
III.5 Transferencias y subvenciones	55
III.6 Otros aspectos.....	55
IV. ANÁLISIS FINANCIERO.....	56
V. CUENTAS ANUALES.....	58
V.1 Ayuntamiento.....	58
V.2 Organismo Autónomo Residencia Yurreamendi.....	61
V.3 Sociedades Municipales	62
ANEXOS.....	63
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....	63
A.2 Presupuesto y sus modificaciones	63
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	64
A.4 Ingresos por transferencias, subvenciones y otros ingresos.....	65
A.5 Gastos de personal	67
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios e inversiones	68
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	70
A.8 Deudores presupuestarios y Pasivo corriente	72
A.9 Activo no corriente	74
A.10 Sociedades municipales	76
A.11 Análisis de contratación	78
ALEGACIONES	81



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURTZAPENAK

BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BGAE	Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EIOZ	Eraikuntzen, Instalazioen eta Obren gaineko Zerga.
Erretengibel	Erretengibel Tolosako Alde Zaharra Birgaitzeko Hirigintzazko S.A.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
GLL	Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
GUK	Gipuzkoako Uren Kontsortzioa.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
LEI	Lanerako Ezintasun Iragankorra.
LPZ	Lanpostuen zerrenda.
UFFF	Udal Finantzaketarako Foru Funtza.



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak agindutakoari eta Epaitegiaren Osoko bilkurak onetsitako Lan Programari jarraikiz, Tolosako Udalaren 2020ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazio-gai den ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea eragotzi gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Okorrrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren, bere erakunde autonomoaren eta bere sozietate publikoen balantzea, ekonomiaren eta ondarearen emaitzaren kontua, oroitidazkia eta aurrekontuaren likidazioa.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa-prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Tolosako udalerriak 19.816 biztanle zituen 2020ko urtarrilaren 1ean eta Udalean, udal administrazioak gain, erakunde autonomo bat eta 4 udal sozietate publiko barne hartzen ditu.

- Iurreamendi Egoitza Erakunde Autonomoa
- Erretengibel Tolosako Alde Zaharra Birgaitzeko Hirigintzazko S.A. (% 100): alde zaharra zaharberritzea.
- Tolosa Lantzen S.A. (% 100): kirol instalazioak kudeatzeko zerbitzua.
- Tolargi S.L. (% 100): Behe-tentsioko banaketa elektrikoko sarea mantentzea.
- Tolosa Gasa S.A. (% 100): gasaren banaketa-sarea mantentzea.

Udalak 2020an erabaki zuen erakunde autonomoa, Erretengibel eta Tolosa Lantzen S.A. desegitea (ikus A.9). Gainera, zaborrak biltzeko zerbitzua kudeatzen duen Tolosaldeko Mankomunitatearen eta GFari atxikitako Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren parte da, zeinak udalerriko ur-hornikuntza eta saneamendu zerbitzua ematen duen.



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak 3,7 milioi euroan esleitu zuen udal musika bandaren zerbitzua, eta 25 urteko indarraldia ezarri zuen, horretarako arrazoi justifikaturik izan gabe (ikus A.11).
2. Bide publikoetako aparkalekuak, hiriko garraio publikoa eta diru-bilketarako laguntza arautzeko zerbitzuen kontratuak 725.626 euroren kostua izan zuten 2020an. Zerbitzu horiek arautzen dituzten kontratuen indarraldia 2019an eta 2020ko urtarrilean amaitu zen, eta Udalak ez zuen aurretik lizitazio berririk abiarazi, publikotasun- eta lehia-printzipioak betez (ikus A.11).
3. Udalak publikotasun eta lehia printzipioak urratu zituen kontratu txiki modura izapidetzean aseguruaren kontratu pribatua eta zine-pelikulen hornidura; kontratu horiek 170.461 euroren kostua eragin zuten 2020an (ikus A.11).

Epaitegi honen iritzira, Tolosako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2020ko ekitaldian ekonomia eta finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Udalaren ibilgetu materialak ez du jasotzen 2016a baino lehenagoko inbertsioen kostu garbia azpiegiturretan. Udal Inbentarioaren arabera, erosketa kostua 31,5 milioi euro izan zen. Halaber, ez dira jasotzen 2007an 50 urterako emakidan esleitutako adinekoentzako aparkalekuak eta zerbitzu-zentroak, 13,9 milioi euroren eraikuntza-kostu zenbatetsidunak. Aktibo horiek arrazoizko balioaren arabera erregistratu beharko lirake aktiboan, zenbateko bereko saldoa duen Ondare Garbian eta Pasibo Ez Korrontean kontraktua izanik, hurrenez hurren (ikus A.9).

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan adierazitako salbuespena alde batera, Tolosako Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2020ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta 2020ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

Gure iritzian eraginik ez badu ere, azpimarratu nahi dugu Kontu Orokorra barne hartzen dituela Tolosa Lantzen S.A.ren, Erretengibel S.A.ren eta Iurreamendi Egoitza erakunde autonomoaren kontuak eta hiru erakunde horiek desegiteko erabakiak. Udalaren ondare-kontuek eta bere Geldikinak 2020ko abenduaren 31n erabaki horien ondorioak islatzen dituzte (ikus A.9).



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira ekonomia eta finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak ez ezik, baita kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- Udalaren 2020ko aurrekontuaren likidazioa maiatzaren 24an onartu zen, onartzeko legezko epea martxoaren 31n amaitu bazen ere.
- Ekitaldi itxietako eskubideen baliogabetzeak, 481.883 eurorenak, ondare-kontabilitatean ekitaldiko diru-sarrerak murriztuta erregistratu ziren, aurreko ekitaldietako emaitzei egotzi beharrean.
- Balantzeko pasibo korronteko eskudiruzko fidantzen kontuak 2016 baino lehenago sartutako bermeak barne hartzen ditu, 270.257 eurorenak eta komeni da aztertzea horien egiazko eskagarritasuna.
- Erretengibel S.A. enpresaren integrazioa zela eta, orubeak Udalaren ibilgetuan gehitu ziren, 3,5 milioiko eskuratze-kostuarekin, eta horien gauzatze-balioa kuantifikatu beharko litzateke, balio-zuzenketa bat behar ote duten zehazteko.
- Tolargi S.A.ren memoriak ez du bere lan-hitzarmenean aurreikusitako erretiro-sariengatiko kontingentziaren berri ematen. Komeniko litzateke, halaber, Udalak sozietate horri 2016an egindako mandatua egokitzea, eta harekiko harremanak bideratzeko beste aukera batzuk aztertzea.
- Tolosa Gasa, S.A.k 24.000 euroko laguntza eman zion elkarte bati, nahiz eta bere aurrekontuan ez zegoen dirulaguntzak emateko krediturik.

III.2 DIRU-SARRERAK ETA DIRU-BILKETA

- Hiri lursailen balio igoeraren gaineko zerga atzerapenez kitatzen da. Honela, bada, urte horretako sarreraren % 95 aurreko urteetako eskualdaketei dagozkie (ikus A.3).
- Udalak ez ditu trafiko-zehapenengatiko diru-sarrerak kitatzen dituenean aitortzen, kobratzen direnean edo premiatzen direnean baizik.

III.3 LANGILERIA

- Udalaren lan-baldintzak Udalbatzak 2008an onartu zituen eta Udalhitz akordioei atxiki zitzairen, aldeztu aurretik aitortutako baldintzarik onuragarrienak mantenduz, azken horiei publikotasunik eman gabe. Halaber, ez zitzaion publikotasunik eman 2020ko ordainsari igoera onartu zuen erabakiari.
- Bitarteko funtzionarioen 11 izendapenetan, 2020an beste 2 udaletako lan-poltsetara jo zen. Araudiak ez du aurreikusten beste udal batzuetako lan-poltseta baliatzea.



- Udalak ez dizkio Foru Ogasunari aitortzen langileei ordaintzen dizkien gauzazko ordainsariak, batik bat bizitza aseguruak, 2020an 55.076 euro egin dutenak.

III.4 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 5 kontratu nagusiak aztertu ondoren -13,8 milioi euroren esleipenei dagozkienak- honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.11):

- 2,7 milioi euroan esleitutako 2 kontratutan (1. eta 3. espedienteak) proportzionaltasun sinpleko formula bat erabili zen, prezio-faktorearen benetako balioa murrizten zuena. (A1 akatsa).
- Beotibar udal-pilotalekuari erantsitako ostalaritza-zerbitzuaren emakida (milioi 1 euro), 723.405 euroren aurrekontua zuten birmoldaketa-lanak egitea eskatzen zuen; ordea, obra bukaeraren ziurtagiria egin gabe zegoen txosten hau idatzi zenean (B akatsa).
- Laskoain kaleko instalazioak berritzeko (546.471 euroan esleitua) obra ebazpena 20 egun atzeratu zen, araudiak agintzen duen 2 hilabeteko epearen aldean. Gainera, 5 lizitatzailerei egindako jakinarazpenak ez zuen araudiak agintzen duen informazio zehatza jasotzen (B akatsa).

Beste erosketa batzuk

- Tolosa Gasa, S.A.k 296.329 euro ordaindu zituen 2020an sozietatearen kudeaketa gastuengatik bere kapitalaren % 40ren jabe den entitateari. Udalak sozietate hori 1991n sortu zuen udalerrian zerbitzu emateko eta horren kudeaketa bazkide minoritarioari esleitu zion. Estatutuek iraupen mugagabea aurreikusten dute, baina araudian aurreikusitako gehieneko epea 50 urtekoa zen, eta egindako inbertsioek 35 urteko balio-bizitza dute. Horregatik guztiagatik, komeniko litzateke zerbitzuaren araudi juridikoa aldatzea, eta are zerbitzua bera zalantzan jartzea ere.
- Udalak 87.672 euroren kostua izan zuten 3 kontratu erosketa txiki modura izapidetu zituen, SPKLren 159.6 artikulua xedatzen duen prozedura ireki sinplifikatu bidez izapidetu beharrean (ikus A.11).
- Esparru-akordioetatik eratorritako kontratuen esleipenak kontratatzailearen profilean argitaratu behar dira. Baldintza hori ez du betetzen Udalak energia elektrikoaren eta gasaren horniduren kasuan.

III.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

- Dirulaguntzengatik konpromisoen saldoa (296.369 euro) (D-O) sortutako dirulaguntzen gastuari dagokio, baina gastu gisa aitortu gabe oraindik, itxiera-datan likidatu ez delako. Komeniko litzateke justifikazio-epeak ezartzea, emandako dirulaguntza nagusiek eragindako gastua ekitaldiko gastutzat hartu ahal izateko (ikus A.7).
- Gastuen 4. kapituluko zortzi aurrekontu-partidak laguntzen eta dirulaguntza izendunen deialdietarako diru-izendapenak biltzen zituzten. Azken horiek, dagokion aurrekontu-



eranskinean zehazten diren arren, gastuen egoera-orrian banan-banan zehaztu behar dira.

- Uzturre zentroan adineko autonomoentzako logelak eta etxebizitzak alokatzeko dirulaguntza, 114.626 euro 2020an, itzultzeko moduan ematen da, zerga-bilketako udal-zerbitzuak garatu beharko lituzkeen kudeaketan bidez.
- Faktura edo dokumentu baliokidearekin justifikatutako gastuak Tolosa CFri ordaindutako 100.000 euroko dirulaguntza izenduna baino handiagoak izan arren, erakunde horren gastuen % 35 jaso izanaren agiriekin justifikatzen dira. Gainera, elkarte horrekiko hitzarmena 2018an onartu zen, 2021era arteko indarraldiarekin, eta horrek urte anitzeko kreditua onartzea eskatzen zuen.

III.6 BESTE ALDERDI BATZUK

- Gardentasun-araudia behar bezala betetzeko, Udalak webgunean honako hauei buruzko informazioa argitaratu beharko luke: urteko kontuak, egonkortasun-helburuak, langileen kontratazio- eta absentismo-prozedurak, udal-ondasun higiezin zerrendak eta goi-kargudunen ordainsariei buruzko informazioa. Gainera, Tolosa Gasa S.A. udal sozietateak ez du web orririk, eta Udalaren webguneak ez du haren jardueri buruzko informaziorik jasotzen. Azkenik, udal-laguntzak jasotzen dituzten elkarteek gardentasun-araudiaren betebeharrak betetzen dituztela egiaztatu beharko litzateke, batez ere aurrekontuei eta urteko kontuei dagokienez.
- Udalak ez du Udalbatzak 2009an onartutako udal-ordenantzak araututako hirigintza-hitzarmenen nahitaezko erregistroa egiten.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera honako taula honetan dago zehaztua:

FINANTZAREN ANALISIA	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018 (*)	2019 (*)	2020
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	10.725	11.000	10.454	549	559	527
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	14.920	15.578	14.325	764	792	723
Ondare sarrerak (5. kap.).....	502	524	515	26	27	26
A. Sarrera korranteak.....	26.147	27.102	25.294	1.339	1.378	1.276
Pertsonaleko gastuak (1. kap.).....	8.366	8.951	9.296	428	455	469
Ondasun korranteen erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....	8.455	8.954	8.049	433	456	406
Transferentzia eta dirulaguntza korr. (4. kap.).....	3.743	3.958	3.502	192	201	177
B. Funtzionamendu-gastuak.....	20.564	21.863	20.847	1.053	1.112	1.052
Aurrezki gordina (A-B).....	5.583	5.239	4.447	286	266	224
- Gastu finantzarioak (3. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Emaitza korrantea.....	5.583	5.239	4.447	286	266	224
- Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	(1.083)	(1.087)	(954)	(55)	(55)	(48)
Aurrezki garbia.....	4.500	4.152	3.493	231	211	176
Inbertsioen besterentzea (6. kap.).....	346	103	82	18	5	4
Jasotako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....	69	207	90	4	11	5
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	(2.004)	(3.229)	(1.237)	(103)	(164)	(62)
- Emandako kapital-dirulaguntzak (7. kap.).....	(482)	(111)	(56)	(25)	(6)	(3)
Kapitalezko eragiketen emaitza.....	(2.071)	(3.030)	(1.121)	(106)	(154)	(56)
Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.).....	3.512	2.209	3.326	180	112	168
Diruzaintza-geldikin likidoa.....	12.349	13.160	15.479	632	669	781
GODG (9,7 milioi 2017.12.31n).....	12.171	13.158	15.479	623	669	781
Zorpetzea 12.31n.....	6.192	5.104	4.150	317	260	209

(*) Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera korranteak: % 3,3 egin dute behera 2018ko urtearen aldean.

- Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak: % 2,5 murriztu izana hainbat osagaik eragin dute, eta nabarmentzekoak dira EIOZ, jabari publikoaren okupazio pribatiboagatik tasak eta hainbat diru-sarrera epigrafea.
- Transferentziak eta dirulaguntzak: % 4 egin dute behera, izan ere osagai nagusia, itunpeko zergetan partaidetza, alegia, % 4,7 murriztu zen, COVID 19aren krisiaren eraginez horren dirubilketa murriztearekin.

Funtzionamendu-gastuak: % 1,4 egin dute gora 2018 eta 2019 bitartean:

- **Pertsonaleko gastuak:** % 11,1 igo dira, batez ere funtzionarioen eta lan-kontratuko langile finkoen ordainsariak % 27,4 igo direlako, neurri batean 2019an eta 2020an izandako % 2,8ko eta % 2ko soldata-igoeren ondorioz. Halaber, azpimarratzekoa da aldi



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

baterako lan-kontratuko langileen ordainsarien murrizketa, % 51,6 txikiagoa izan baita 2020an 2018aren aldean.

- **Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioa** % 4,8 egin zuten behera eta azpimarratzekoa da beherakada uraren, gasaren eta bestelakoen horniduretan, jarduera soziokulturaletan eta hainbat gastutan.
- **Transferentziak eta dirulaguntzak:** % 6,4 jaitsi dira, Iurreamendi Egoitza Erakunde Autonomoa GFARI eskualdatzearen eta udal-sozietate batzuk integratzearen ondorioz; gainera, murriztu egin dira mendeko erakundeei egindako transferentziak.

Aurrezki gordina, garbia eta zorpetzea: Eragiketa korronteetatik lortutako aurrezki gordina urtean milioi bat euroren maileguak amortizatzeraz bideratu da, eta ekitaldi bakoitzeko kapital-eragiketak finantzatzeko 3,5 eta 4,5 milioi euro bitartean gelditzen da. 2020ko aurrezki garbia sarrera korronteen % 13,8 zen, eta aldi horretako bilakaera negatiboa izan da COVID-19aren krisiak udalen diru-sarreretan izan duen eraginaren ondorioz. 2020ko abenduaren 31ko zorpetzea sarrera korronteen % 16,4 izan zen, eta 2025ean amaituko da indarrean dauden maileguen amortizazioa.

Kapital-eragiketen emaitza: Hirurtekoan egindako inbertsioak 6,5 milioi eurorenak izan dira, sarrera korronteen % 8,2, eta kapitalezko dirulaguntzen, aktiboen salmenten eta hirigintzako aprobetxamenduen bidez finantzatu dira % 13,9an.

Gastu Orokorretarako Diruzaintza geldikina: 5,8 milioi euro egin du gora 2017ko abenduaren 31n zegoenak, izan ere hirurtekoan sortutako aurrezki garbiak kapitalezko eragiketen emaitza gainditu du. 2020ko abenduaren 31n Diruzaintza geldikina 15,5 milioi euro izan zen, ekitaldi horretako sarrera korronteen % 61,2.

Ondorioa: COVID-19aren krisiak diru-sarrera korronteetan izan duen eraginak zigortu egin du eragiketa korronteetan eskuratutako aurrezki-maila, baina gastuak handitu diren arren, 2020an sarrera korronteen % 13,8ko aurrezpen garbia eskuratu da. Hirurtekoan sortutako aurrezpena erabili da zorpetzea 3,1 milioi euroan murrizteko eta kapital-eragiketak 6,2 milioi euroan finantzatzeko; 5,8 milioi euro gelditzen dira, GODGra pasa direnak, zeina 2020ko diru-sarrera korronteen % 61,2 baita.

Aurrekontuaren egonkortasuna: COVID-19aren krisiaren ondorioz, eten egin ziren 2020rako ezarritako helburuak. Hala eta guztiz ere, Kontuhartzaitzaren txostenak adierazi du helburuak bete direla, eragiketa ez-finantzarioetan superabita izan dutelako, zorpetzea diru-sarrera korronteen % 16,4 izan delako eta gastu konputagarria % 14,4 murriztu delako 2019arekin alderatuta. Udal-sozietatei dagokienez, Tolargi S.A.n galerak izan zirela adierazi da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2020KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Miles de euros

DIRU-SARR.	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUB. AITOR.	KOB.R. KOB.R.	KOB.R. GABEA	%
		HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.				
1. Zerga zuzenak	A.3	5.837	-	5.837	5.849	5.507	342	% 100
2. Zeharkako zergak	A.3	505	-	505	286	131	155	% 57
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	4.673	-	4.673	4.319	3.372	947	% 92
4. Transferentzia korranteak	A.4	15.427	86	15.513	14.325	13.062	1.263	% 92
5. Ondare-sarrerak	-	533	-	533	515	494	21	% 97
6. Inbertsio errealeen besterentzea	A.4	400	-	400	82	82	-	% 21
7. Kapitalezko transferentziak	A.4	-	103	103	90	90	-	% 87
8. Aktibo finantzarioak	-	-	7.761	7.761	-	-	-	(*) -
SARRERAK, GUZTIRA		27.375	7.950	35.325	25.466	22.738	2.728 (*)	% 92

(*) Egikaritzaren % kalkulaterakoan Diruzaintza-geldikin bidez finantzatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG. AITORT.	ORDAINK. ORDAINK.	ORDAIN. GABEA	%
		HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.				
1. Pertsonaleko gastuak	A.5	9.854	595	10.449	9.296	9.291	5	% 89
2. Ondasun korr. eta zerbitz. kontrat.	A.6	10.545	1.269	11.814	8.049	6.579	1.470	% 68
3. Gastu finantzarioak	-	30	-	30	-	-	-	-
4. Transferentzia korranteak	A.7	4.003	1.364	5.367	3.502	2.913	589	% 65
6. Inbertsio errealak	A.6	1.670	4.601	6.271	1.237	1.006	231	% 20
8. Aktibo finantzarioak	-	185	121	306	56	25	31	% 18
9. Pasibo finantzarioak	-	1.008	-	1.008	954	954	-	% 95
GASTUAK, GUZTIRA		27.375	7.950	35.325	23.094	20.768	2.326	% 65
SARRERAK - GASTUAK					2.372			

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSKINA	HASIERAKO		BALIOG.	ORDAINK.	AZKEN
		ZORRA	ZORRA			
Kobratzeko dauden saldoak	A.8	4.707	(482)	1.848	2.377	
Ordaintzeko dauden saldoak		3.137	1	3.132	4	
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			(481)			



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	25.466
Obligazio aitortuak	23.094
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	2.372
AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	(481)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA	1.891
Finantzaketako desbideratzeak	3
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	1.885
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	3.779

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza geldikina 20.1.1ean.....	15.874
Ekitaldiaren aurrekontuko emaitza.....	1.891
Udalari atxikitako erakundeen geldikinak eta BEZaren erregularizazioa..... (A.9)	377
DIRUZAINZA-GELDIKINA 20.12.31N	18.142
Diruzaintzako funts likidoak	16.518
Sarreraren aurrekontuko zordunak	5.105
Aurrekontuz kanpoko zordunak	835
Gastu-aurrekontuaren hartzekodunak	(2.330)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(1.986)
DIRUZAINZA GELDIKINA 20.12.31N	18.142
Zalantzazko kobragarritasuneko saldoak..... (A.8)	(2.663)
GODG 20/12/31N	15.479
ZORPETZEA 2020/12/31N (A.8)	4.150



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANTZEAK ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSK.	2020	2019	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	ERANSK.	2020	2019
AKTIBO EZ-KORRONTEA		107.319	102.156	ONDARE GARBIA		118.572	109.728
Ibilgetu ukiezina.....	A.9	1.340	1.337	Ondarea	-	20.546	20.546
Ibilgetu materiala	A.9	98.544	75.431	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	-	87.271	84.490
Ibilgetuko inbertsioak.....	A.9	4.854	-	Ekitaldiko emaitza.....	-	3.142	2.778
Lurraren Ondare Publikoa	A.9	1.014	1.026	Jasotako dirulag., egozteko zain	-	7.613	1.914
Taldeko enteent e/luz.fin. inb.....	A.9	1.535	24.330				
Epe luz. finantza inbertsioak	A.9	32	32	PASIBO EZ-KORRONTEA		3.484	4.479
				Epe luzeko zorrak	A.8	3.192	4.163
				Aldizkatzeagat. doiketak. epe/luz.....	-	292	316
AKTIBO KORRONTEA		20.012	17.737	PASIBO KORRONTEA		5.275	5.686
Izakinak	-	214	-	Epe laburreko hornidurak.....	-	-	168
Zord. eta kobr. bst knt b.	A.8	3.006	1.730	Epe lab. zorrak.....	A.8	1.844	2.454
Epe lab. finantza inbertsioak	A.8	271	350	Hartzek. eta ordain. bst kontu b.....	A.8	3.431	3.064
Aldizkatzeagatiko doikun.....	-	3	-				
Eskud., bst. aktibo likido batzuk..	-	16.518	15.657				
GUZTIRA		127.331	119.893	GUZTIRA		127.331	119.893

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	2020	2019
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak.....	8.853	9.313
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....	14.763	15.652
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.....	1.986	1.910
Hornidura soberakinak.....	173	-
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA	25.775	26.875
Pertsonaleko gastuak	(9.432)	(9.042)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(3.747)	(4.069)
Kudeaketa korronteko beste gastu batzuk	(8.366)	(9.005)
Ibilgetua amortizatzea.....	(2.510)	(1.767)
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA	(24.055)	(23.883)
KUDEAKETA KORRONTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	1.720	2.992
Balio narriadura eta ibilgetu ez finantz. eta salgai diren aktiboak bestereng. emaitz.	66	-
Korrontek ez diren beste partida batzuk.....	38	50
ERAGIKETA EZ-FINANTZARIOEN EMAITZAK	1.824	3.042
Sarrera finantzarioak.....	308	328
Gastu finantzarioak.....	(1)	-
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(A.9) 1.011	(592)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	1.318	(264)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	3.142	2.778



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 IURREAMENDI EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA

2020KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

DIRU-SARRERAK	AURREKONTUA			ESKUB.	KOB.R.		%
	HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.	AITOR.	KOBR.	GABEA	EGIK.
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	1	-	1	1	1	-	% 100
4.- Transferentzia korronteak	25	-	25	-	-	-	-
SARRERAK, GUZTIRA	26	-	26	1	1	-	% 100

Euroak milakotan

GASTUAK	AURREKONTUA			OBLIG.	ORDAIN.		%
	HASIERAK.	ALDAK.	BEHIN BET.	AITORT.	ORDAINK.	GABEA	EGIK.
2. Ondasun korrante eta zerbitz. kontrat.	26	-	26	1	1	-	% 4
GASTUAK, GUZTIRA	26	-	26	1	1	-	% 4

DIRUZAINZA GELDIKINA

Euroak milakotan

Diruzaintzako funts likidoak	104
DIRUZAINZA GELDIKIN GORDINA = GODG 20/12/31N	104

BALANTZEAK ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	2020 (*)	2019		2020 (*)	2019
AKTIBO EZ-KORRONTEA	4.496	4.608	ONDARE GARBIA	4.600	4.712
Ibilgetu materiala	4.496	4.608	Ondarea	4.319	4.319
			Aurreko ekitaldietako emaitzak	830	830
AKTIBO KORRONTEA	104	104	Ekitaldiko emaitza	(549)	(437)
Eskudirua eta bestelako aktibo baliokideak		104			
GUZTIRA	4.600	4.712	GUZTIRA	4.600	4.712

(*) Desegindako entitatea: 2020an bere aktiboak eta pasiboak Udalari lagatzea adostu zuen.

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	2020 (*)	2019
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak	-	474
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak	-	818
Kudeaketa korronteko beste sarrera b.	1	1
KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA	1	1.293
Pertsonaleko gastuak	-	(686)
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	(112)	-
Kudeaketa korronteko bst gstu batz.	(1)	(840)
Ibilgetua amortizatzea	-	(204)
KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA	(113)	(1.730)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	(112)	(437)

(*) Desegindako entitatea: 2020an bere aktiboak eta pasiboak Udalari lagatzea adostu zuen.



V.3 UDAL SOZIETATEAK

BALANTZEAK 2020KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
AKTIBO EZ-KORRONTEA	1.912	5.026	17.634	587
Ibilgetu ukiezina	88	1	-	-
Ibilgetu materiala(A.10)	1.824	171	936	490
Ibilgetuko inbertsioak(A.10)	-	4.854	16.698	-
Epe luzeko inbertsio finantzarioak	-	-	-	97
AKTIBO KORRONTEA	639	222	658	888
Izakinak	-	214	-	1
Merkataritzako zordunak eta kobratz. kontuak.....	167	-	469	226
Taldeko enpresetan epe motzeko inbertsioak	-	-	-	634
Epe laburreko finantza inbertsioak	-	-	-	27
Aldizkatzeak epe laburrera.....	-	3	-	-
Eskud. eta beste aktibo likido baliokide batz.	472	5	189	-
GUZTIRA	2.551	5.248	18.292	1.475
ONDARE GARBIA	1.678	5.237	18.183	1.323
Funts propioak	1.344	4.068	9.293	1.294
Kapitala	30	3.939	12.586	651
Erreserbak.....	1.395	(3)	-	346
Aurreko ekitaldietako emaitzak	-	(786)	(3.099)	-
Bazkideen beste ekarpen batzuk.....	-	878	-	-
Ekitaldiko emaitza	(81)	40	(194)	297
Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak.....	334	1.169	8.890	29
PASIBO EZ-KORRONTEA	258	-	-	9
Epe luzeko zorrak.....	181	-	-	-
Gerorat. zergarengatiko pasiboak	77	-	-	9
PASIBO KORRONTEA	615	11	109	143
Epe lab. zorrak	14	3	12	-
Merkat. hartzekod. eta kobratz. beste knt. b.	601	8	97	143
GUZTIRA	2.551	5.248	18.292	1.475

(*) Desegindako sozietateak: 2020an beren aktiboak eta pasiboak Udalari lagatzea adostu zuten.

GALERA-IRABAZIEN KONTUAK 2020

Euroak milakotan

	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
Negozio zifraren zenbat. garbia(A.10)	1.395	-	-	883
Bestelako ustiaketa-sarrerak.....(A.10)	-	115	536	-
Pertsonaleko gastuak.....(A.10)	(562)	-	(68)	(69)
Bestelako ustiapen gastuak.....(A.10)	(753)	(105)	(338)	(401)
Ibilgetua amortizatzea	(172)	(33)	(629)	(31)
Dirulaguntzak egozteak.....	13	66	303	1
Ibilgetua besterenganatzeag. narriadura eta emaitza	-	-	-	(2)
USTIAPENAREN EMAITZA	(79)	43	(196)	381
EMAITZA FINANTZARIOA	(1)	(1)	2	2
EMAITZA ZERGA AURRETIK	(80)	42	(194)	383
Mozkinen gaineko zerga.....	(1)	(2)	-	(86)
EKITALDIKO EMAITZA	(81)	40	(194)	297

(*) Desegindako sozietateak: 2020an beren aktiboak eta pasiboak Udalari lagatzea adostu zuten.



ERANSKINAK

A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA ETA EZARGARRIA ZAION LEGERIA

Tolosako Udala Administrazioako toki entitatea da, oinarritzko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta 2/2016 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena.

Arautegi horrek udalek ematen dituzten eskumenak edo zerbitzu publikoak definitzen dituzte, besteak beste: segurtasuna, garbiketa-zerbitzua, suteak itzaltzeko zerbitzua, ur-hornidura, saneamendu-sarea, argiteria publikoa, hirigintza-diziplina, kultura- eta kirol-jarduerak.

Zerbitzu horiek nagusiki honako hauen bidez finantzatzen dira: zerga, tasa eta prezio publikoak, zerga itunduetan parte-hartzeagatik sarrerak, ondare-sarrerak, dirulaguntzak eta kreditu-eragiketak.

Ekitaldian ezargarrria den aurrekontuko eta kontularitzako araudi nagusia 21/2003 Foru Arauak jasotzen du, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoak, eta 86/2015 Foru Dekretuak, Gipuzkoako toki entitateen kontularitzako araudi-esparrua onartzen duenak.

A.2 AURREKONTUA ETA ALDAKETAK

Hona hemen, 2020ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Gehikuntza	Kreditu gehigarria	Gaikuntzak	Euroak milakotan		GUZTIRA
				Transferentziak +	-	
4. Transferentzia korronteak	3	-	83	-	-	86
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.	32	-	71	-	-	103
8. Aktibo finantzarioen bariazioa: Geldikina	2.332	5.429	-	-	-	7.761
SARRERAK, GUZTIRA	2.367	5.429	154	-	-	7.950
1. Pertsonaleko gastuak.....	-	595	-	-	-	595
2. Ondasun korronteko eta zerbitz. gastuak	405	1.065	-	59	(260)	1.269
4. Transferentzia korronteak	232	941	83	139	(31)	1.364
6. Inbertsio errealak.....	1.730	2.778	-	93	-	4.601
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.	-	50	71	-	-	121
GASTUAK, GUZTIRA	2.367	5.429	154	291	(291)	7.950

Onartutako 15 aldaketa-espeditenteek gastuen hasierako aurrekontua % 29,04 gehitu dute. Udalbatzak aldatetetatik 4 onartu zituen eta 2 kasutan 1,2 milioi euroren kreditu gehigarriak baliokidetu zituen, COVID 19aren krisiak eragindako gastuetarako alkatetza-dekretu bidez aldeztu aurretik onartutakoak.

2020ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2021eko martxoaren 24ko alkatetzaren dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2021eko uztailaren 29ko Udalbatza bitartez.

A.3 ZERGA, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen Likidazioaren lehenengo 3 kapituluek izandako diru-sarrerak:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	Sarrera
Ondasun higiezinaren gaineko zerga	3.936
Trakzio mekanikodun ibilgailuen gaineko zerga.....	1.335
Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.....	329
Hiri izaerako lursailen balioaren gaineko zergaren igoera	249
ZERGA ZUZENAK, GUZTIRA	5.849
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gaineko zerga	286
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	286
Zabor-bilketa (urteko tasa likidatua eta 2020ko abuztuan jakinarazia)	1.450
Musika Eskola	115
Etterako laguntza zerbitzua eta beste Gizarte zerbitzu batzuk	118
Leidor zinema eta beste kultur jarduerak batzuk	155
Euskaltegia	79
Hirigintzako eta establezimenduak irekitzeko lizentziak	171
TAO	574
Jabetza publikoa okupatzeagatik tasa (aldamioak, terrazak, ibiak, azokak etab.).....	297
Enpresa hornitzaileek lurra, lurpea eta hegala okupatzea	133
Aurreko ekitaldietako itzulketak	38
Elektrizitatearen hornidura	542
Isunak	124
Premiamendu eta berandutza interesen errekaruak	77
Telefonia enpresak	83
Tolosa Lantzen S.A. Pertsonaleko kostua berdintzea	214
Bestelako diru-sarrera txikiak	149
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	4.319
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	10.454

Hiri-lurren balio-gehikuntzaren gaineko zerga atzerapenez likidatu zen eta 2020ko diru-sarreraren % 95 aurreko ekitaldietako eskualdaketei dagokie. Hori dela eta, 2021ean 128.303 euroren diru-sarrerak aitortu dira, 2020ko abenduaren 31 baino lehenagoko eskualdaketen ondorioz. Konstituzio Auzitegiak 2021eko urrian emandako epaiak ez die eragiten epaia eman zenean irmoak ziren likidazioei, baina aurreko eskualdaketak likidatzea galarazten du, zerga-oinarriaren kalkulua arautzen zuten artikulua baliogabetzat jo baitziren.

Udalak, 2006. urtean, uraren hornidurarako eta saneamendurako udal-zerbitzuak transferitu zizkion Gipuzkoako Ur Kontsortzioari, 2021eko abendura arteko hitzarmenaren bidez; Kontsortzioak Udalari 2,3 milioi euroren kanon bat ordaindu zion eta 3,4 milioi euroren inbertsioak egin zituen. 2022ko urtarrilean zerbitzua Kontsortzioari beste 15 urtetarako eman zitzaion eta Kontsortzioak Udalari 2,8 milioi ordaindu behar izan dizkio kanon kontzeptuan eta 4,2 milioi euroren inbertsioak egin.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hona hemen transferentzia korronteez eta kapitalezko transferentziek eragindako sarreren xehetasunak:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ZENBAT.
GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA	
UFFF-zerga itunduetan partaidetza:2020ko aurrerakinak.....	11.935
UFFF-Itunpeko zergetan partaidetza: 2020ko likidazioa (2021eko otsaila)	815
Etxez etxeko laguntza-zerbitzua	266
2020ko funtsa, gizarte zerbitzuen mapa garatzea	68
Ezohiko funtsa COVID 19	57
Itundu gabeko zergak, kirola, genero berdintasuna, arte eszenikoak, etab.....	99
EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA	
Udal euskaltegia 2019-20 ikasturtea (guztizkoaren % 92,8).....	303
Udal euskaltegia 2020-21 ikasturtea (guztizkoaren % 7,2).....	25
Musika eskola, 2018-19 ikasturtea	190
Musika eskola, 2019-20 ikasturtea	185
2020ko GLL eta 2019ko osagarria.....	199
Mendekotas., Santa Luzia-Guadalupe berroneratzea, liburutegia, familia elkargunea, etab.....	129
BESTE BATZUK	
Mankomunitatea: zaborren garraioagatiko sarreran partaidetza	31
Zineuskadi fundazioa (Leidor aretoa) eta Tolosaldeko Hiltegiaren Mankom.	23
4. KAPITULUA GUZTIRA	14.325
EAE: eskoletako inbertsioa eta merkataritza kaleetan hobekuntzak.....	26
GFA: Merkataritza-sektorean COVID 19 inbertsioak, landabideak eta ur gordailua	64
7. KAPITULUA GUZTIRA	90

Udalak itundutako zergetan (Udal Finantzaketarako Foru Funtza) parte hartzeagatiko aurrerakinak 2021eko otsailean likidatu ziren, eta Udalaren aldeko saldoa 815.039 euro izan zen; diru hori 2020ko diru-sarrera modura erregistratu zen.

EAEren musika eskolarentzat 2019-20 ikasturterako 184.937 euroren dirulaguntza 2020ko abenduan onartu zen eta 2021eko otsailean onartu zen. Etxez etxeko laguntzarako udal-zerbitzuari emandako foru-dirulaguntza hiru hilean behin likidatzen da, aurreko aldian emandako zerbitzuen datu errealekin. 2020ko 4. hiruhilekoaren likidazioa, 72.391 euro, GFAk 2021eko otsailean jakinarazi zuen, baina Udalak 2020ko diru-sarrera gisa erregistratu zuen zenbateko hori, ekitaldi horretan sortu baitzen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ondare-sarrerak eta inbertsioen besterentzea

Hona hemen 2020ko ekitaldian 5. eta 6. kapituluko diru-sarrerak zein izan diren:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	Zenbatekoa	
Tolosa Gasa S.A. eta Zazpiturri S.A. udal-sozietateen 2019ko dibidenduak	228	
Udal etxebizitzaren alokair. Agaramundu (24), Euskal Herria pza.(25), Kondeaneko Aldapa (11) eta bst.....	185	
Arrilagako garajeko plazak, lokalak eta beste alokatzea.....	60	
Frontoiko ostalaritza-emakiden kanona, Euskal Herria pza. eta beste	42	
5. KAPITULUA GUZTIRA	515	
Beotibar, 8 eraikigarritasunaren gehikuntzaren hirigintza-aprobetx. (12 etxebizitza eta lokalak)	82	
6. KAPITULUA GUZTIRA	82	

Tolosa Gasa S.A.ko eta Zazpiturri S.A.ko Batzar Nagusiek 2021ean erabaki zuten 2020ko emaitzak osorik banatzea, eta Udalari 215.454 euro dagozkio guztira, 2021eko diru-sarrera gisa erregistratuak.

Udalak bi udal-eraikin obra-zerbitzuaren emakida-kontratueta atxiki zituen, esleipendunak egin beharreko hobekuntza-obra aurreikusten zituztenak, eta hari zaharberritutako eraikinen 30 urteko erabilera ematen zitzaion, Udalari ordaindu beharreko kanon baten truke:

Emakidaren helburua	Euroak milakotan	
	Zenbatekoa Obra BEZik gabe	Kanona urtekoa (*)
Taberna-hotela Euskal Herria plazan	1.244	43
Beotibar frontoiari atxikitako taberna-jatetxea (ikus A.11)	1.172	34
GUZTIRA	2.416	77

(*) 2016an eta 2019an esleitutako zenbatekoak



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 PERTSONALEKO GASTUAK

Gastu-kapitulu hau era honetara xehakatzen da:

Euroak milakotan			
KONTZEPTUA	Gastua	LZ	Plantilla 20.12.31
Korporaziokideak (alkatea eta 6 zinegotzi).....	385	-	7
Behin-behineko langileak.....	43	2	2
Funtzionarioak.....	5.164	129	(*) 131
Lan kont. finkoko lang. (19 lanpostu dedikaz. partzialarekin % 16-75).....	816	46	(**) 22
Aldi baterako lan-kontratuko langileak.....	604	-	(***) 29
Ordainsarien guztizko partziala.....	7.012	177	191
Gizarte Segurantzari kotizazioak.....	1.995		
Elkarkidetza BGAeri ekarpenak: pentsioen osagarriak.....	144		
Lan harreman profesion. ebazten duen epaia: kaleratzeagatiko kalte-ord.	81		
Aseguruak eta prestakuntza.....	64		
GUZTIRA	9.296		
(*) 57 bitarteko funtzionario plaza hutsetan, programako edo zereginen pilaketako 10 bitarteko funtzionario eta titularrak aldi baterako ordeztuz 2 (LElak, oporrak, etab.).			
(**) 2 lan-kontratudun finko, funtzionario-plazak betetzen.			
(***) 25 bitarteko langile lanpostu hutsak betetzen eta 4 obra kontratu (Lanbide enplegu-plana).			

Langileen ordainsariak % 2 egin zuten gora, 2019an indarrean zeuden aldean.

Udalak Gizarte Segurantzaren lanerako ezintasun iragankor kontzeptuko prestazioak osatu zituen 2020an eta 243.117 euroren kostua eragin dute.

Udalaren lan-baldintzak arautzen dituen Akordioak aurreikusten du erretiroa aurreratzeagatik sariak ordaintzea, baina araudiak funtzionarioei sari hori ordaindu ahal izateko Giza Baliabideak Arrazionalizatzeko Programa bat izatea eskatzen du. Programa hori 2022ko urtarrilean onartu zen 2021eko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin. Neurriak lanpostu guztiei eragiten die, eta baimena ematen du erretiroa 2 urte aurreratzeko duten langileei 17 hileko soldata ordaintzeko. Udalbatzaren erabakian adierazten denez, 2028ra arte 57 langilek izango dute sariak jasotzeko aukera, eta gehienez 3,6 milioi euro ordainduko dira.

Altak

2020ko ekitaldian Udalak honako langile-kontratazio hauek gauzatu ditu:

Kontratu kop.	
Bitarteko funtzionarioak	30
Lanpostu hutsa betetzea.....	12
Programa (3 urte arte).....	6
Zereginak metatzea (6 hilabetera arte).....	5
Titularraren aldi bateko ordezkapena (baimenak, oporrak, LEI, etab.).....	7
Aldi baterako lan kontratuko langileak	31
Lanpostu hutsa betetzeko (3) edo titularra ordezkatzeko (4) bitarteko kontratua.....	7
Obra-kontratua (4 Lanbideko enpl. plana eta 20 Inauteri eta EAEko hautesk.).....	24
GUZTIRA (50 langile)	61



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.6 ONDASUN KORRONTEEN ETA ZERBITZU ETA INBERTSIOEN KONTRATAZIOA

Ondasun korronteen eta zerbitzuen kontratazioak honako xehakapen hau du:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	Konpromisoa
Pabiloia alokatzea eta beste txiki batzuk	90	-
Konponketak, mantentze-lanak eta zaintza	563	125
Bide publikoak eta berdeguneak	174	72
Eraikinak eta bestelako eraikuntzak	318	49
Makineria, instalazioak, ibilgailuak eta informatikako ekipoak	71	4
Bulegoko materiala	112	-
Hornidurak	782	14
Energia elektrikoa	325	-
Gasa	95	-
Konponketa-materialak, seinaleztapena, ura eta bestelako hornidurak	362	14
Komunikazioak eta garraioak (udal-autobusa eta landa-eremurako taxiak)	265	-
Aseguru-primak	58	-
Hainbat gastu	1.075	91
Publizitatea eta propaganda	144	26
Gastu juridikoak	49	12
Jarduera soziokulturalak - Inauteriak eta beste jai-ekitaldi batzuk	281	-
Gizarte- eta kultura-jard. - kontzertuak, emanaldiak, hitzaldiak eta bestel. kultura-ekital.	409	9
Bestelako hainbat gastu	192	44
Kanpoko enpresek egindako lanak	5.036	235
Kale-garbiketa	1.135	-
Adinekoentzat etxez etxeko laguntza zerbitzua	857	-
Udal aretoen garbiketa	488	-
Gune berdeen mantentze-lanak	481	1
TAO	461	47
Gizarte- eta hezkuntza-arloko eta arrisku-egoeran dauden adingabeekin esku hartz. zerb.	290	-
Zerbitzu informatikoak (IZFE S.A., telelanerako softwarea, etab.)	177	42
Musika banda	104	-
Nahitaezko diru-bilketan eta trafikoko zehapenetan laguntza	101	-
Leidor zinema: filmak alokatzea eta zerbitzua kudeatzea	101	-
Beste txiki batzuk	841	145
Mugikortasunaren eta lekualdatzeen dietak	2	-
10 zinegotzien dietak, organo kolektiboen bileretara joateagatik	65	-
GUZTIRA	8.049	465



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Inbertsioak

Hona hemen egindako inbertsioen xehakapena:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan	
	Gastua	D-O (*)
San Frantzisko pasealekua 39-41 urbanizatzea.....	116	-
2019ko asfaltatze kanpaina (4 lote Amaroitz, S.Esteban, Bidegorrieta eta Monteskuén)	315	-
Arrameleko biribilg., Gernikako Arbola k. urbaniz. eta bst obra txiki batz. azpiegiturretan	7	83
Zezen-plaza eraberritzea	326	-
Uzturpe pilotalekuko teilatua berritzea	146	6
Etorkinen aterp. eta Helduen Hezk. Zentr. leihoak egokitzea eta eraikin. bst. hobek. Batz.....	87	3
Makinak eta instalazioak (Urkizuko biltegia, Ailliri plazako argiak, etab.)	54	16
Bulegoko ekipoak eta informatikakoak.....	102	31
Bestelako inbertsioak.....	24	38
Azterlanak eta proiekt. (S.Estebanen HAPO aldatzea, obra-proiekt. eta software lizentziak)	60	42
GUZTIRA	1.237	219

(*) 2020ko abenduaren 31n konprometitutako kredituak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

Hona hemen transferentzien eta dirulaguntza korronteen eta kapitalezkoen xehakapena:

	Euroak milakotan	
ONURADUNA ETA DIRUZ LAGUNDUTAKO JARDUERA	Gastua	Konpromisoa
SEKTORE PUBLIKOARI TRANSFERENTZIAK	1.708	-
Mankomunitatea – Kuota finkoa: egitura-kostuak (% 31,5) eta hondak. biltzeko kontr.(% 26,5) (*)	1.141	-
Mankomunitatea – Kuota aldakorra: ontzien, beiraren eta bestelakoen tratam.- eta sarrera-tasa (*)	399	-
Tolosako hiltegiko Mankomunitatea	10	-
Tolosaldea Garatzen S.A.- urteko jarduera-programa eta kontsumitzailearen bulegoa (*)	158	-
DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK	715	113
Gizarte Larrialdietarako Laguntzen Programa autonomikoa (159 onuradun)	187	-
GLLen laguntza osagarrien udal programa (44 onuradun)	123	-
Gizarte-ongizateko elkarteak: 2019ko eta 2020ko deialdiak (32 erakunderen konpromisoa).....	55	66
Kultura-elkarteak (6) eta gazte-elkarteak (6) eta 9 partikularrak: 2020ko deialdia	-	33
Karrozen eta inauterietako konpartsen laguntzak 2020 (80 erakunde).....	38	-
Euskara ikastea (114 ikasle).....	33	-
4 ikastetxetako eskola kirola eta 11 kirol elkarteren jarduerak	107	-
Autonomoei eta enpresa txikiei COVID 19 krisiak eragindako kalteengatikoko laguntza (180 hartzaile)	114	-
Laguntzak COVID 19 krisiag. ostalaritzari (18), enpresen lehiakortas. (4) eta saltokien transmisioari (11)	54	9
Genero-berdintasuneko elkarteak (5) eta zuntza landa-eremuan instalatzea (12)	4	5
DIRULAGUNTZA IZENDUNAK	933	183
Adineko autonomoentzako alokairu lag. etxebizitza komunitarioetan (10) eta tutoretz. apart. (2).....	104	-
Gizarte-ongizateko elkarteak: Abegi-Etxerik gabeko pertsonen gaueko arreta (7 plaza)..... (*)	82	-
Gizarte-ongizateko elkarteak: Zu ta Ni eta Euskal Funtsa.....	14	5
Gizarte ongizatea: Peñascal kooperatiba – Jesusen Bihotzaren txaleta, bazterk.-arriskuko perts. (5 plaza)	-	49
Turismo Ekintzetxe Zentroa elkarteak: txotxongilo Museoa eta Abesbatzen Jaialdia (*)	106	-
Kultur elkar.: Amaro Auzoa, Hodeiertz Abesbatza, Udaberri dantza, Berazubi, Haritux eta 2 gehiago....	49	11
Tolosaldeko Komun. Taldea elk.: eskualdeko inform. interneten, euskarazko irratia eta prentsa..... (*)	71	24
Euskara elk.: Galtzaundi, 28.kanala, Gipuzkoako Bertsozale, Udal Euskaldunen Mankom. eta 7 gehiago	134	65
Tolosa CF elk.: kirol federatua eta eskola-kirola (8 modalitate), ekitaldiak eta instalaz. mantentzea (*)	100	-
Kirol elkarteak: Tolosa Arraun Kluba, Zumardi eta Kirol Egokituko Gipuzkoako Federazioa	45	-
Tolosa & Co elkar.: entitat. jarduera eta tokiko merkat. bonuak, 5,10 eta 15 eurokoak (90.318 euro).....	112	14
Gipuzkoako merkatarien elkarteak, lanbide-heziketako 2 zentro, Babarrun elkarteak	15	4
3 udal taldeetako zinegotzien jarduerari dirulaguntzak.....	48	-
Tolosaldeko Landa Garapenerako Elkarteak, ingurumen erakundeak, Eudel eta 2 ikastetxe	41	11
AURREKO EKITALDIETAN EMANDAKO DIRULAGUNTZAK	146	-
4. KAPITULUA GUZTIRA	3.502	296
Andra Mari parrokia - Konponketak (izenduna)	25	-
Saltokiei segurtasuneko inbertsioetarako laguntzen deialdia COVID 19 (47 onuradun)	31	-
7. KAPITULUA GUZTIRA	56	-

(*) Aztertzeak hautatuak

Aurreko taulako 296.369 euroren gastu-konpromisoen (D-O) saldoa 2020an garatutako jardueretarako emandako dirulaguntzei dagokie, baina ez dira gastu gisa aitortu, ez baitira likidatu kontabilitate-itxieraren data baino lehen. 6 deialdi horietan eta 29 dirulaguntza izendunetan, aurreratutako zenbatekoa 2020ko gastu gisa erregistratu zen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Mankomunitateak hiri-hondakinak biltzeko eta tratatzeko zerbitzua eskaintzen dio eskualdeari. Udalen ekarpenek osagai finko bat dute, eta kalkulatzeko da udalerri bakoitzean zaborrak biltzeko zerbitzuaren kostuaren 2020ko aurrekontuko zenbatespenekin eta birziklatzeko puntu garbien eta egiturazkoen gastuak biztanleen proportzioan banatuta. Tratamenduaren kostua, Gipuzkoako Hondakinen Kontsortzioari ordaindutakoa, udal bakoitzari jasanarazten zaio, ekoizitakoaren arabera, eta ontzi, paper, beira eta antzeko hondakin jakin batzuek sortutako benetako diru-sarreretan duen partaidetza kentzen da. Ekarpeneren osagai finkoa ez da benetako gauzatze-datuekin likidatzen; Mankomunitatearen 2020ko aurrekontu-emaiza 240.784 euro izan zen eta urte horretako abenduaren 31ko GODG 3 milioi euro.

Tolosaldea Garatzen S.A. 1994an eratu zen eta Udalaren Udalbatzak bere Estatutuak onartu zituen. Estatutu horien arabera, akziodunek ekarpenak egin behar zituzten aurrekontua orekatzeko. Udalak kontsumitzailearen bulegoan kasuan aurreikusitako defizitaren % 60 jarri zuen, eta % 32,6 gainerako gastuetan, honako xehakapen honen arabera:

	Euroak milakotan
ZERBITZUA	Gastua
Turismoa	59
Ekintzailetza eta enpresentzako prestakuntza	35
Kontsumitzailearen bulegoa	27
Enplegua: orientabidea, Lanbideko programen kudeaketa, etab.....	20
Migrazioa eta udal kudeaketan hobekuntzak	17
DIRULAGUNTZA GUZTIRA	158

Ekarpenak ez dira egikaritzako egiazko datuekin likidatzen eta 2020ko ekonomia- eta ondare-emaiza 4.161 euro izan zen eta 2020ko abenduaren 31ko Ondare garbia 1,6 milioi euro izan zen.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 AURREKONTUKO ZORDUNAK ETA PASIBO KORRONTEA

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n aurrekontuko zordunen xehakapena:

Euroak milakotan						
KONTZEPTUA	Aurrekontu itxiak				2020ko aurrek.	
	20/01/01	Baliog.	Kobr.	20/12/31	20/12/31	GUZTIRA
Ondasun higiezin gainerako zerga.....	419	20	120	279	127	406
Trakzio mekanikodun ibilgailuen gainerako zerga	406	11	41	354	112	466
HILBI zerga	28	-	5	23	27	50
Jarduera ekonomikoen gainerako zerga	447	244	49	154	77	231
Eraikuntza, instalakuntza eta obren gainerako zerga.....	50	-	29	21	155	176
Zabor-bilketa.....	114	1	25	88	76	164
Ur hornidura eta estolderia zerbitzua.....	135	-	-	135	-	135
Musika Eskola	32	-	28	4	56	60
Hirigintzako lizentziak eta lehenengo okupaziokoak	33	1	16	16	109	125
TAO.....	18	-	18	-	109	109
Jabari publikoaren okupazioa (mahaia eta aulkiak, ibiak, andam.)	202	4	120	78	62	140
Enpresa hornitzaileek jabari publikoaren okupazioa	39	-	39	-	51	51
Tolargi S.A.: sare elektrikoa kudeatzeko mandatua	267	-	267	-	267	267
Tolosa Lantzen S.A.: pertsonaleko gastuak	78	-	78	-	71	71
Isunak.....	861	113	67	681	37	718
Beste txiki batzuk	191	5	107	79	108	187
1etik 3rako kapt. guztizko partziala	3.320	399	1.009	1.912	1.444	3.356
4 eta 7 kap. Transf. eta dirulag. korronte eta kapit.....	871	14	824	33	1.263	1.296
5. kap. Ondare sarrerak	166	-	5	161	21	182
6. kap. Inbertsio errealeen besterentzea	350	69	10	271	-	271
GUZTIRA	4.707	482	1.848	2.377	2.728	5.105
Nekez egingarri diren saldoetarako zuzkidura (2.663)						
Aurrekontuko kobratzeko saldoak zuzkiduratik garbi 2.442						

Udalak 2,7 milioi euroan balioetsi du 2020ko abenduaren 31n nekez kobragarri ziren saldoentzako zuzkidura eta 2016a baino lehenagoko saldo guztiak zuzkitu ditu eta azken 5 urteetako saldoei kobrantza-ehuneko historikoak aplikatu dizkie (% 43 eta % 93 artean zuzkituak).

Aurrekontuko zordunak dira Balantzeko Aktibo Korrontearen 2019ko abenduaren 31ko saldoaren osagai nagusia eta horren 2 idazpuru nagusien xehakapena honako hau da:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	SALDOA
Zordunak eta kobr. bst. knt. b.	3.006
2020ko aurrekontuko zordunak	2.728
Eragiketa korronteen aurrekontu itxietako zordunak.....	2.107
Diruzaintza eta udal erak. integrat. epe laburreko zordunak.....	661
Foru Ogasun zorduna BEZagatik	89
BEZagatik zordunak eta beste txiki batzuk.....	84
Kaudimengabez. zuzkid.....	(2.663)
Epe laburreko finantza inbertsioak	271
Kapital-eragiketetako aurrek. itxien zordunak (2010 eta 2017)	271

Pasibo korrontea eta zorpetzea

Balantzeko pasibo korrontek honako xehakapena zuen 2020ko abenduaren 31n:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	SALDOA
Epe lab. zorrak.....	1.844
Inbertsioen aurrekontuko hartzekodunak	231
Hartzekodun ez-aurrekontukoak: fidantzak.....	655
Kreditu erakundeak-maileguen 2021eko mugaegunak	858
Hartzek. eta ordain. bst kontu b.	3.431
Eragiketa korronteen aurrekontuko hartzekodunak eta kapital-dirulag.	2.100
Hartzekodun ez aurrekontukoak: Administrazio publikoak	959
Dirulaguntza-sarreraren likidazioagatik hartzekodunak GLL eta beste ...	133
Lantzen S.A. eta Erretengibel S.L.ko hartzekodunak.....	116
Hartzekodun ez aurrekontukoak: Ibarako Udala JEZ Apattaerreak.....	65
Hartzekodun ez aurrekontukoak: Sarreraren itzulketak eta beste	58

Maileguei dagokienez, hona hemen 2020an indarrean zeuden maileguen ezaugarriak:

Euroak milakotan							
ERAKUNDEA	Emandako zenbatekoa	% interesa(*)	Emakida urtea	Mugaeg. urtea	Saldoa 20.1.1	AMORTIZ. 20.12.31	Saldoa 20.12.31
Kutxabank	7.146	euribor+0,15 (*)	2005	2025	2.507	418	2.089
Kutxabank	6.900	euribor+0,15 (*)	2006	2025	1.509	263	1.246
Nafarroako Rural Kutxa.....	800	3,72 (*)	2013	2023	455	115	340
Ekonomia eta Lehiakort. Ministerioa.....	1.900	-	2008	2023	633	158	475
GUZTIRA					5.104	954	4.150

(*) 2020an ez da interesik ordaindu Euribor ezargarriaren balio negatiboengatik eta EAren dirulaguntzagatik.

Balantzeko Epe luzeko zorrak idazpuruak 2020ko abenduaren 31n 3,2 milioi euroren saldoa du eta maileguen 2022tik 2025era bitarteko mugaegunak jasotzen ditu.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 AKTIBO EZ-KORRONTEA

Hona hemen aktibo ez-korrontearen osaera eta eragiketak 2020an, xehatuta:

Euroak milakotan						
KONTUA	Saldoa 19.12.31	Inberts. 2020	Inte- grazioa	Eskualdak.	Zuzkidura eta beste	Saldoa 20.12.31
Ibilgetu ukiezina	2.943	59	4	-	(8)	2.998
Ibilgetu materiala.....	123.832	1.178	37.480	-	(1)	162.489
Lursailak	29.391	-	-	-	-	29.391
Eraikuntzak.....	61.882	559	35.843	336	-	98.620
Azpiegiturak	4.611	439	-	(13)	-	5.037
Beste ibilgetu material bat	27.417	180	1.637	19	(1)	29.252
Abian dagoen ibilgetu materiala	531	-	-	(342)	-	189
Ibilgetuko inbertsioak.....	-	-	5.075	-	-	5.075
Lurraren Ondare Publikoa	1.039	-	-	-	-	1.039
Taldeko erakunde inbertsio finantzarioak	24.744	-	(24.323)	-	-	421
Epe luzeko bestelako inbertsio finantzarioak	1.361	-	-	-	-	1.361
IBILGETUAREN KOSTUAREN GUZTIZKO PARTZIALA	153.919	1.237	18.236	-	(9)	173.383
Ibilgetu ukiezinen amortizazio pilatua	(1.606)	-	(3)	-	(49)	(1.658)
Ibilgetu material eta inbertsioen amortizazio pilatua ...	(48.414)	-	(13.978)	-	(1.799)	(64.191)
Finantza inbertsioen balio-galera	(1.743)	-	1.506	-	22	(215)
AKTIBO EZ-KORRONTEA GUZTIRA	102.156	1.237	5.761	-	(1.835)	107.319

Udalak elementuen araberako inbentario bat dauka, 2019ko abenduaren 31n eguneratua; inbentario hori 1997an egindako balorazio bat abiaburu hartuta egin zen eta gerora, inbertsioak gehitu zitzaizkion.

Ibilgetuan ez dira islatzen 2016a baino lehenagoko azpiegituretako inbertsioak. Ekitaldi horretan kontabilitate-tratamenduan aldaketa bat gertatu zen eta aldaketa horrek aktiboan sartzea eskatzen zuen. Inbentarioan 2016a baino lehenagoko inbertsioak zehazten dira, eta 331 elementu daude urbanizazioak, argiteria publikoa eta haur-parkeak epigrafeetan; horiek guztira 31,5 milioi euroren kostua dute, amortizazioen banakako kalkulurik egin gabe.

Udalak 50 urterako aparkaleku bat, gerontologia-zentro bat, eguneko zentro bat eta adinekoentzako tutoretzapeko apartamentuak eraikitzeke eta ustiatzeko emakida bat esleitu zuen 2007an, eta 13,9 milioi euroko kostua izango zuela kalkulatu zen, lizitaziorako erabilitako eraikuntza-aurreproiektuaren arabera. Aktibo hori ez da Ibilgetu materialean barne hartu, ezta horren kontrakontua Pasibo ez-korronteko kontu batean ere, emakidaren 50 urteetan sortuko diren diru-sarrera aurreratu gisa.

Udal erakunde autonomoak eta sozietate publikoak

2020ko irailaren 24an, Udaltzako Erakunde Autonomoa desegitea erabaki zuen eta Udalak lagatako ondasunak berreskuratu eta desegindako erakundearen eskubideak eta betebeharrak udal kontuetan atxiki zituen. Desegitearen arrazoia da GFAk bere gain hartu zuela erakunde autonomoak emandako zerbitzua, eta 2019ko urtarrilean onartu zuela Udaltzako prozesua arautzeko hitzarmen bat. Hitzarmenak instalazioak Aldundiari lagatzea



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

aurreikusten zuen, txosten hau idatzi dugun datan formalizatu gabea. Laga beharreko instalazioen 2020ko abenduaren 31ko kostu garbia 5,6 milioi eurorena zen, eta 1,2 milioi euroren saldoa ere kitatu beharko da, emaitzari egozteko dauden dirulaguntzengatik.

Aurreko Udaltzatzen eta 2020ko azaroaren 26koan, Udalak Tolosa Lantzen S.A.ren eta Erretengibel S.A.ren aktibo eta pasiboen lagapen globala onartu zuen, 2020ko abenduan eta 2021eko otsailean formalizatuak, hurrenez hurren. 2018an, Tolosa Lotzen S.A. desagitea erabaki zen. 2020an erregistratu zen, 2020an onartutakoekin batera, eta honako alta eta baja hauek (inbertsio finantzarioak) eragin zituen ibilgetuan:

	Euroak milakotan				
	IURREAMENDI EGOITZA	ERRE- TEN- GIBEL	TOLOSA LANTZEN	TOLOSA LOTZEN	GUZTIRA
Ibilgetu ukiezina.....	-	4	-	-	4
Ibilgetu materiala.....	8.798	310	27.245	1.127	37.480
Ibilgetuko inbertsioak.....	-	5.075	-	-	5.075
IBILGETUKO KOSTU AMORTIZAGARRIA	8.798	5.389	(*) 27.245	1.127	42.559
Ibilgetu ukiezinaren amortizazio pilatua.....	-	(3)	-	-	(3)
Ibilgetu material eta inbertsioen amortizazio pilatua.....	(4.302)	(359)	(9.317)	-	(13.978)
AMORTIZAZIOAREN KOSTU GARBIA	4.496	5.027	17.928	1.127	28.578
Taldeko erak. finantza inberts. baja.....	(5.719)	(3.939)	(12.586)	(2.079)	(24.323)
Finantza inbertsioen balio-galeragatik baja.....	570	-	-	936	1.506
IBILGETUA GUZTIRA	(653)	1.088	5.342	(16)	5.761

(*) 2011-2020 aldiko inbertsioengatik jasandako BEZaren erregularizazioa barne hartzen du, 293.650 euro.

Udalari gehitu zitzaizkion, halaber, emaitzari egozteko dauden kapital-dirulaguntzak, kobratu eta ordaindu beharreko kontuak, diruzaintza eta 4 erakunde 2020ko gastu eta sarrerak:

	Euroak milakotan				
	IURREAMENDI EGOITZA	ERRE- TEN- GIBEL	TOLOSA LANTZEN	TOLOSA LOTZEN	GUZTIRA
Kobratzeko saldoak eta izakinak.....	-	218	469	-	687
Diruzaintza.....	104	4	189	25	322
ALTAK-AKTIBO KORRONTEA	104	222	658	25	1.009
Kapital diru-laguntzak, emaitzetara egozteko zain.....(*)	-	108	5.577	-	5.685
ALTAK-ONDARE GARBIA	-	108	5.577	-	5.685
Ordaintzeko saldoak.....	-	11	110	-	121
ALTAK-PASIBO KORRONTEA	-	11	110	-	121
Diru-sarrerak.....(**)	-	115	538	5	658
Gastuak.....(**)	(112)	(108)	(406)	(6)	(632)
Kapital-dirulaguntzak emaitzetara egozteko.....	-	66	303	-	369
Amortizaziorako zuzkidura.....	-	(33)	(629)	-	(662)
ERAKUNDE INTEGRATUEN 2020KO SARRERAK ETA GASTUAK	(112)	40	(194)	(1)	(267)

(*) Udalaren beraren kapital-dirulaguntzak integrazioan ezabatzen dira.

(**) Ondare-kontabilitatearen sarrerak eta gastuak soilik gehitzen dira, aurrekontu-kontabilitatea eragin gabe.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	Zenbatekoa
lurreamendi Egoitza Erakunde Autonomoa.....	104
Erretengibel S.A.: diruzaintza eta pasibo korrontea.....	(6)
Tolosa Lantzen S.A.: Aktibo eta pasibo korrontea	548
Tolosa Lantzen S.A.: azken 10 urtetako inbertsioen BEZa erregularizatzea	(294)
Tolosa Lotzen S.A.: diruzaintza	25
GUZTIRA	377

Integrazioaren idatzoharren multzoak ondare-kontabilitatean 1 milioi euroren emaitza positiboa sortzen du, ondarearen emaitza ekonomikoaren kontuko «Aktibo eta pasibo finantzarioen balio-narriadura, bajak eta besterentzeak» epigrafeko sarrera gisa erregistratua.

A.10 UDAL SOZIETATEAK

Diru-sarrerak

Hona hemen udal sozietateen sarrera nagusien xehakapena:

	Euroak milakotan			
KONTZEPTUA	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
Elektrizitatea eta gasa banatzeagatiko ordainsaria.....	1.293	-	-	780
Kontagailuak alokatzea eta beste txiki batzuk.....	102	-	-	103
NEGOZIO ZIFRAREN ZENBAT. GARBIA	1.395	-	-	883
Kirol-instalazioen emakida-kanona.....	-	-	455	-
Kiroldegiko tabernaren emakida eta gastuak jasanaraztea.....	-	-	81	-
Rimbonbin kaleko lokalaren eta etxebizitzaren alokairua.....	-	38	-	-
Udala-ekarpen orokorra.....	-	18	-	-
Udala-hirugarrenentzako dirulaguntzetarako ekarpena.....	-	59	-	-
USTIAPENEKO BESTELAKO SARRERAK	-	115	536	-

(*) Desegindako sozietateak: 2020an beren aktiboak eta pasiboak Udalari lagatzea adostu zuten.

Kirolzer S.L. sozietateak udal kirol instalazioak kudeatzen ditu (Usabal, Berazubi, Beotibar eta Uzturpe) 2021eko abendura arte indarrean zegoen kontratu baten bidez, eta kontratu horrek haren ordainsaria ezartzen du erabiltzaileei, abonuei eta ikastaroei jasanarazitako prezioekin, batez ere, 1,6 milioi euro 2020an. Prezio horiek kontratua esleitzean ezarri ziren eta udalaren baimenarekin aldatzen dira. Enpresa esleipendunak kanon finko bat ordaintzen dio Udalari, 294.257 euro 2020an, eta beste kanon aldakor bat irabaziak sortzen badira. 2020an, 2019ari zegokion kanona likidatu zen, 160.956 euro. 2020an galerak izan ziren eta, beraz, ez zen diru-sarrera hori sortu.

Langileria

Hona hemen 2020ko abenduaren 31n pertsonaleko gastuak eta plantilla:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan eta kopurua

	TOLARGI		LANTZEN (*)		GASA	
	Gastua	Plantilla	Gastua	Plantilla	Gastua	Plantilla
Funtzionarioak.....	132	2	-	-	-	-
Lan kontratu finkoko langileak.....	144	3	50	1	51	1
Aldi baterako lan-kontratuko langileak.....	60	2	-	-	-	-
Erretiro aurreratuagatik sariak (2 langile).....	124	-	-	-	-	-
Guztizko partziala.....	460		50		51	
Gizarte Segurantzak.....	85		16		16	
Elkarkidetzak eta beste gizarte gastu batzuk.....	17		2		2	
GUZTIRA	562	7	68	1	69	1

(*) Desegindako sozietatea: 2020ko irailean bere aktiboak eta pasiboak Udalari lagatzea adostu zuen.

Tolargi S.L.ko Administrazio Kontseiluak Udalaren akordio arautzailea aplikatzea onartu zuen, eta akordio horrek erretiroa aurreratzen duten langileei sari bat ordaintzea aurreikusten du. 2020an bi langilek 2 urte aurreratu zuten erretiroa eta 18 hilabeteko ordainsaria dagokie.

Ustiapeneko beste gastu batzuk

Euroak milakotan

KONZEPtua	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
Udalaren mandatua: emandako zerbitzuak.....	542	-	-	-
Banaketa-sarea kudeatzen laguntzea (Nortegas S.A.).....	-	-	-	303
Lagatako Udaleko langileak.....	-	-	215	-
Lagatako emakidadunaren langileak.....	-	-	35	-
Emakidadunari jasanarazitako uraren eta aseguruaren gastuak.....	-	-	52	-
Ondasun erosk. eta zerb.	211	28	36	98
Hirugarrenentzako dirulaguntzak.....	-	77	-	-
USTIAPENeko BEste GASTU BATZUK	753	105	338	401

(*) Desegindako sozietateak: 2020an beren aktiboak eta pasiboak Udalari lagatzea adostu zuten.

2016an Udalak Tolargi S.L.ri agindu zion elektrizitatea banatzeko zerbitzua emateko, eta ezarri zuen Udalak laguntza emango ziola sozietateari langileen kudeaketan, eta 2 lokal eta lursail bat utziko zizkiola. Mandatuaren arabera, Udalari aurreko prestazioengatik eta jardueraren lagapenagatik urtean 534.083 euroren zenbateko finkoa ordainduko zitzaion, aurreko urteko mozkinen % 30az gain.

Aktibo ez-korrontea

Hona hemen udal sozietateen ibilgetu materialeko eta higiezinaren inbertsioetako osagai nagusien xehakapena:

Euroak milakotan

KONZEPtua	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
Elektrizitatea eta gasa banatzeko sarea.....	1.526	-	-	490



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Eraikinak (sozietateen egoitza).....	-	167	-	-
Usabalgo pabiloi ingurua urbanizatzea.....	-	-	936	-
Kontagailuak, altzariak, ibilgailuak eta beste txiki batzuk	298	4	-	-
IBILGETU MATERIALA	1.824	171	936	490
Usabalgo pabiloia eta Berazubiko futbol zelaia.....	-	-	16.514	-
Instalazioak, makineria, lanabesak eta beste ibilgetu bat.....	-	-	184	-
Lokalak (2) eta pisuak (9).....	-	1.384	-	-
Enperadore eta Andra Mari kaleetako orubeak.....	-	3.470	-	-
IBILGETUKO INBERTSIOAK	-	4.854 (**)	16.698	-

(*) Desegindako sozietateak: 2020an beren aktiboak eta pasiboak Udalari lagatzea adostu zuten.

(**) Aktibo korronteko izakinen idazpuruan beste lokal bat eta 2 etxebizitza jaso dira, 214.316 euroren balioa dutenak.

A.11 KONTRATAZIOAREN ANALISIA

ESPEDIENTE AZTERTUAK						Euroak milakotan	
KONTRATUA	ESLEIPENA				Gastua 2020	AKATSAK	
	Data	Prozed.	Zenbat. (a)	Subrogazioa		A	B
1. Etxez etxeko laguntza (2 urte).....	mar-2018	Irekia	(b) 1.674	51	837	A1	
Luzapena 2021era arte.....	mai-2020		837				
2. Musika-bandaren zerbitzua (25 urte).....	mai-2019	PGN	3.675	-	104		B
Aldaketa: bertan behera COVID 19	-		(43)				
3. Frontoiko ostalaritza: obra eta emakida (30 urte)	eka-2019	Irekia	(c) 1.008	-	23	A1	B
Aldaketa: bertan behera COVID 19 kanona	aza-2020		(10)				
4. Kale garbiketa (4 urte)	aza-2020	Irekia	6.119	25	24		
5. Laskoain kaleko instalazioak berritzea.....	aza-2020	Irekia	546	-	-		B
GUZTIRA			13.806	76	988		
PGN: Publikotasunik gabeko negoziatua							
(a) BEZa sartuta esleitutako zenbatekoak							
(b) Aleko prezioak: esleipen-zenbatekoa, 2020ko egiazko egikaritza datuekin balioetsia.							
(c) 30 urtez ingresatu beharreko kanonari dagokion zenbatekoa							

Euroak milakotan			
AKATSAK		ESLEIPENAREN	ZENBATEKOA
		ESPEDIENTE KOP.	
A ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA			
1. Eskaintza ekonomikoen balorazioa: Formula proportzional sinplea.....		2	2.682
B BERARIAZKO AKATSA			

Beste erosketa batzuk

Aurreko kontratuez gain, 2020an egindako erosketen kontratazio-prozedura identifikatu da, eta indarraldia amaitu arren oraindik ere gauzatzen ari ziren kontratuak detektatu dira:

Euroak milakotan			
KONTZEPTUA	Indarraldiaren amaiera	Exekuzio- amaiera	Gastua
			2020



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bide publikoetan aparkalekua arautzea	eka-2019	abu-2021	468
Hiri garraio publikoa	urt-2020	ots-2021 (*)	158
Dirubilketan laguntza (isunak eta betearazpen-bidea	urr-2019	urt-2021	100
GUZTIRA			726

(*) Egikaritzea 2020ko otsailaz geroztik.

Halaber, erosketak txiki modura izapidetutako erosketak ere badaude, prozedura ireki sinplifikatu arrunt edo laburtu bidez egin beharrean:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	Gastua
Aseguru polizak (2 hirugarren).....	115
Zine-pelikulak hornitzea	55
PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATU ARRUNTA GUZTIRA	170

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	Gastua
Telefono bidezko komunikazioak.....	38
Argiztatze- eta megafonia-lanak.....	25
Hurtzaindegia energia elektrikoaren hornidura	25
PROZEDURA IREKI SINPLIFIKATU LABURTUA GUZTIRA (SPKLren 159.6 art.)	88



ALEGAZIOAK

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1.- Udal-musika banda

Tolosak aspalditik du udal musika banda bat, Mikel Telleriak Tolosako Entziklopedian idatzi zuenez. Bere lehen emanaldietako bat 1828ko ekainaren 2an izan zen, Fernando VII.a eta bere emazte Maria Josefa Amalia Tolosatik igaro zirenean.

Música Marcial de Aficionados sortu zenetik, Tolosako Banda sendotzen joan zen, bai taldekide kopuruari dagokionez, bai instrumentu berrien erosketari dagokionez. Beren burua finantzatzeko, festetan eta beste ekitaldi batzuetan egindako jarduketengatik ordaintzen zieten dirua zuten. Horrela, 1830eko San Juanen, Udalak 252 erreal artile ordaindu zituen bere zerbitzuengatik. Hala ere, Mikel Telleriak bere argitalpenean azaltzen duenez, ez zen nahikoa, eta 3.836 erreal bildu zituen harpidetza herrikoi bat ireki zuten, Bandak Parisko Maison Gaztanbide enpresa ospetsuan hamabi instrumentu eder erosteko aukera izan zezan. 1834an harpidetza berri batek 3.005 errealeko saldoa eman zuen. Gerra zibilean, Udal Musika Bandak ia 1939ko udaberrira arte utzi zion emanaldiak egiteari, berriro ere emanaldiak hasi ziren arte. Hala ere, eta ezagutzen ez diren arazoengatik, Banda hurrengo urtean desegin zen. 1944an berrantolatu zen sakon; 1995etik, organikoki Udalaren mende egoteari utzi zion, eta elkarte independente gisa eratu zen. Urte horretan bertan sinatu zen Tolosako Musika Bandaren (TMB) eta Udalaren arteko harremanak arautu dituen hitzarmena.

Egiaztatuta geratu denez, duela ia 200 urtetik hona, musika-banda Tolosako Udalaren mende egon da funtzionalki, eta horren programazioa Udaleko Kultura Sailak finkatu eta antolatu du. Era berean, aipatu behar da musika bandaren zuzendari postua udaleko LPZn dagoela eta udal musika eskolari atxikita dagoela.

Aurrekari horiek kontuan hartuta, eta aspaldidanik esku-hartzea eskatzen zuen gai bati irtenbidea emateko asmoz, 2018an, udalbatzak musika-bandaren udal-zerbitzua sortzea onartu zuen. Horrela, antzinatek eta 1995era arte egon zen udal zerbitzua berreskuratzen da.

Udal-zerbitzu hori berriro sortzeko, espezialista baten laguntza kontratatu zen. Espezialista horrek laguntza tekniko-juridikoa eman zuen, eta, azkenean, txosten bat egin zuen, udal-zerbitzu hori sortzeko arrazoiak eta esleitzeko publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bat erabiltzea justifikatzen zuena. Lehen urrats hori eman ondoren, lizitazio bat egin zen, Sektore Publikoko Kontratuen Legean aurreikusitakoaren arabera, eta, horretarako, 168. artikuluan aurreikusitako publizitaterik gabeko prozedura negoziatua erabili zen.

Hona hemen prozedura-mota hori aukeratzeko arrazoiak:

- Iruñeko Udal Bandaren kontratuan, Iruñeko Udalak eta “La Pamplonesa” Musika Bandak sinatutako musikari-bandaren zerbitzu artistikoen kontratu gisa eratu zen, 2016tik 2036ra bitarteko iraupenarekin, hau da, 20 urteko iraupenarekin.

- Zerbitzu-kontratuaren xedea ez da herritarrei zuzenean ematen zaizkien zerbitzuak bakarrik; izan ere, zerbitzu horien xedean sartzen dira administrazioari zuzenean ematen zaizkion zerbitzuak ere, nahiz eta gero zeharka herritarren aldekoa izan.
- Zuzendariaren zerrenda, TMB ikuskatu eta gainbegiratzen duen enplegatu publikoa den aldetik, kalitate-estandarra bermatzeko, eta, aldi berean, TMBri Udal Musika Eskolatik soilik datozen izangai berriak ematen dizkio, eta hori, bestalde, hautagaien jatorrizko leku bakartzat ezartzen da.
- Tolosa Musika Bandaren eta udal-izaerako Tolosako Musika Eskolaren arteko lotura. Udalak kudeatzen du zuzenean, eta harreman ia sinbiotiko bat sortzen duen osagarritasun-adibide bat da. Horrek erakusten du ezin dela lehiarik egon arrazoi teknikoengatik, TMB Tolosako Musika Eskolatik etorritako pertsonak osatzen duten Musika Banda gisa eratu baita ia osorik.
- Tolosako bandaren artxiboan eskuz idatzitako 243 partitura daude, eta gainerakoak, 2683, bandak erabili dituen lan inprimatuak dira. Aipatzekoak dira Mocoroa eta Beobide erakundearen zuzendari ohien obrak, Rufo Montillak obra batzuei egindako konponketak, baita TMBko zenbait kiderenak ere, hala nola Juan Comenero, Garate eta abar. Eskuz idatzitako partiturak musikagile berak konposatzen ditu gehienbat, eta eskuz idatzitako partikillak, berriz, erakundearen beraren kopiazaileek. Artxibo honetan egiten diren ekarpen berriak inprimatutako partiturak izaten dira, normalean erositakoak.

Ildo beretik, sensu contrario, jo du Valentziako Generalitateko Administrazio Kontratazioako Batzorde Gorenaren 1/2020 Txostenak, honako hau dioenean: “La posibilidad de acogerse a este precepto en un supuesto como el planteado en la consulta del Ayuntamiento exigiría que las actuaciones efectuadas por la banda de música tengan ese carácter de interpretaciones artísticas únicas o que la banda tuviera derechos exclusivos sobre su realización, bien por tratarse de creaciones artísticas propias o bien por haber adquirido esos derechos en virtud de un negocio jurídico celebrado previamente.”.

Guri dagokigun kasuan, justifikatua baino justifikatuagoa dago hori, hau da, TMB elkarteak Tolosako berezko doinuen 240 partitura baino gehiagoren eskubide eskusiboak zituen, eta horiek hiribildu honetan dute jatorria, eta ezin zituzten hirugarrenek interpretatu haren baimenik gabe. Beraz, SPKLren 168. artikulua eskatzen duen funtsezko betekizuna betetzen da: “2.º Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte o representación artística única no integrante del Patrimonio Histórico Español; que no exista competencia por razones técnicas; o que proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial.” Hori horrela izanik, eta udal musika-bandaren zerbitzua sortu denez, udal honen irizpidearen arabera justifikatuta dago prozedura negoziatu hori publizitaterik gabe erabiltzea.

2.- Hiribusa

HKEEren txostenean adierazten da hiri-autobusaren kontratua 2020. urterako amaitu zela eta kontratu berriaren lizitazioa ez zela abian jarri. Izan ere, kontratua gauzatzeko epea 2019ko uztailaren 15ean amaitzen zen, eta kontratu berriaren lizitazioa abian jartzeko izapideak hasi ondoren, udaleko zerbitzu teknikoek ezinezkoa ikusi zuten hura martxan jartzea, honako arrazoi hauengatik:

- Udala Mugikortasun Plana lantzen ari zen Tolosan. Plan honek egungo trafiko eskema iraultzea ekarriko zuen eta horrek, eragin handia izango zuen Hiri Garraio Zerbitzuan. Diagnostikoan agertu ziren jada zerbitzu horrek zituen gabeziak eta berau hobetzeko aukerak eta proposamenak. Momentu hartan Mugikortasun Plana idazketa prozesuan zegoen. Diagnosia egina zegoen eta aholkularitzak ekintza planaren zirriborroa bidali zuen, baina zirriborro hura teknikarien eta politikarien kontrastea eta balidazioaren zain zegoen. Aholkularitzak Mugikortasun Planaren Diagnosia 2019ko maiatzaren 20an helarazi zuen Udalera eta Ekintza Planaren Zirriborroa 2019ko abuztuaren 2an. Bestalde, kontratazio berria egoki prestatzeko bi adituen azterketa kontratatu zen.
- Bestalde, zerbitzuaren azterketa ekonomikoa ISVIAL, S.L. aholkularitza enpresari enkargatu zitzaion. Azterketa hori 2019ko apirilaren 8an hasi zen, Mugikortasun Planaren ezartzeak trafikoaren ordenazioa aldatzea eragingo baitzuen eta horrek hiribusaren distantziak eta denborak aldatzea eragingo baitzuen ere. Horiek horrela, zerbitzuaren baldintza pleguak aurreikusi behar zituzten sortu zitezkeen aldaketak aurreikusteko eta bestalde esleipendunaren retribuzioa, zerbitzuak egiten dituen distantzien eta ordu kopuruen arabera zehaztasunez kalkulatzeko formulak proposatzeko. Beste alde batetik, azken urteetan garraio zerbitzuak istilutsuak izan ziren bai arlo laboralean bai konpetentziaren alorrean. Hori dela eta, beharrezkoa izan zen zerbitzuak zituen kostu errealean azterketa sakon, zehatz eta independente bat egitea. Zerbitzuaren azterketa ekonomikoa 2019ko ekainean helarazi ziguten.
- Zerbitzuaren azterketa teknikoa GEA 21 aholkularitza enpresari enkargatu zitzaion. Azterketa horren kontratazioa 2019ko apirilaren 8an egin zen. Mugikortasun planak Tolosako Hiri garraio zerbitzua aztertu zuen eta gabezi eta hutsune batzuk antzeman zituen eta autobusaren ibilbide berria proposatu zuen, mugikortasun planak helburu bezala proposatzen zuen trafiko eskemaren baitan. Trafiko eskema hura gauzatu arte gutxienez 10 urteko epea igaroko zela aurreikusten zenez, GEA 21 enpresari zerbitzu horri buruzko azterketa espezifiko eskatu zitzaion. Lan horren helburua ondokoa zen: Mugikortasun planak proposatzen zuen trafiko eskema berria gauzatu bitartean, autobusaren ibilbide berriak proposatzea, eskaria kontutan hartuz eta alternatiba desberdinak aztertuz. Azterketa hura beharrezkoa zen, epe motzean zerbitzuak jasan zitzakeen ibilbidearen aldaketak plegu teknikoetan aurreikusi ahal izateko. Aholkularitzak lan horren zirriborroa 2019ko irailaren 17an helarazi zigun, baina gaiaren garrantzia ikusirik, teknikariak azterketa, inkestekin osatzea eskatu zion. Inkestak 2019ko urriaren 7-11 bitarte burutu ziren.
- GGLAn integratzeko Udalaren interesa. MUGI txartela RENFE-ko zerbitzuetara zabaltzeak asko indartu eta zabaltu zuen txartel horren erabilpena. Gero eta gehiago



ziren Hiri Garraio zerbitzu propioa zuten eta Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritzan integratu ziren udalerriak. Hori zela eta Tolosako udalak interesekoa ikusi zuen Tolosa ere Agintaritzan sartzea. Data horietan, GGLA-ko ordezkariekin, Tolosaren integrazioarako lehen pausuak ematen ari ziren. Onartu behar zen hitzarmena udalbatzak onartu behar zuen eta prozesu horrek luzerako eman zuen. Tolosako Bidaia- Hiri- garraio zerbitzuaren pleguak egiteko ezinbestekoa zen zerbitzuak MUGI txartelaren tarifikazioa berea egingo zuen ala ez argitzea eta autobusak duen zerbitzuaren jarraipenerako sistemak GGLA-ko eskakizunetara egokitu behar zen ala ez zehaztea.

- 4/2019 LEGEA, otsailaren 21ekoa, Euskal Autonomia Erkidegoko Jasangarritasun Energetikoari buruzkoa. Lege honek bere 22. artikuluan honela dio: “22. artikulua.– Bidaia-riak errepidez eramateko zerbitzu publikorako ibilgailuak. 1.– Bidaia-riak errepidez eramateko zerbitzu publikoa ordezkoko erregaiak erabiltzen dituzten ibil-gailuen bidez eskaini behar da, lege honetan eta berau garatzen duten arauetan xedatutakoaren arabera. 2.– 2020tik aurrera, berritzen den ibilgailu-flota guztiak (% 100) ordezkoko erregaiak erabili behar dituela hartu behar da kontuan administrazio-ko baimenak edo emakidak eramateko eta egiteko edo, hala badagokio, baimen horiek berritzeko onartzen diren baldintza-agiri edo tresnetan.”.

Lege horren onarpena erabat baldintzatu zuen kontratazio hau. Lege horrek derrigortzen baitzuen, 2020tik aurrera, berritzen zen ibilgailu-flota guztiak (%100) ordezkoko erregaiak erabili behar zituela. 2019Ko maiatzaren 6an EVEra idatzizko kontsulta egin zen zehazki ibilgailu hibrido ez entxufableak ordezkoko erregai gisa erabiltzen dituzten ibilgailuen artean sailkatu ahal ziren edo ez jakiteko. EVEko teknikariaren erantzuna hau izan zen: “Entxufableak ez diren hibridoak ezin dira kontsideratu ordezkoko erregaiak erabiltzen dituzten ibilgailuak”. Hala ere Industria sailera kontsulta bideratzeko aholkatu zigun, sail horrek hartu baitzuen aipatutako lege betearazteko eskumena. 2019Ko maiatzaren 7an EVEko teknikariak aipatutako helbidera bidali zen kontsulta. 2019Ko urriaren 9an jaso zen erantzuna eta horrela zioen: “Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko urriaren 22ko 2014/94/UE Zuzentarauaren arabera, ibilgailu hibrido ez-entxufagarriak (HEV) ez dira ibilgailu elektrikotzat hartzen beraz, ibilgailu alternatibo moduan onartutakoak, eta gaur egun ditugun horniketa baliabideen arabera, elektriko puruak, elektriko entxufagarriak eta gasa erretzen dituztenak egongo lirake.”. Ondorioz, 4/2019 LEGEA, otsailaren 21ekoa, Euskal Autonomia Erkidegoko Jasangarritasun Energetikoari buruzkoa, bete nahi bazen, eta bete behar gainbera, derrigorrez elektriko puruak, elektriko entxufagarriak eta gasa erretzen zuten autobusak erabili beharko ziren. Honek erabat baldintzatu zuen prestatatzen ari zen kontratazio mota.

- 7/1985 Legeak, apirilaren 2koak, Toki-Araubidearen Oinarriak arautzen dituenak bere 26. artikuluan, hau aipatzen du udalerrien eskumenei buruz: “1.- Udalerriek beren kasa edo elkaturik zerbitzu hauek bete beharko dituzte, nolanahi ere: a) Udalerri guztietan: Herriko argiteria, hilerria, hondakin-bilketa, kale- bideen garbiketa, edateko uraren etxeetako hornidura, estolderia, biztanleguneetarako irispideak, herri barruko bideen zoladura eta janarien eta edarien kontrola. b) 5.000 biztanle baino gehiago dituzten udalerrietan, lehengoz gain: Herriko parkea, liburutegi publikoa, merkatua eta hondakinen tratamendua. c) 20.000 biztanle baino gehiago dituzten udalerrietan,



lehengoez gain: Babes zibila, gizarte zerbitzuak betetzea, suteei aurrea hartzea eta suteak itzaltzea, eta erabilpen publikoko kirol-instalazioak. d) 50.000 biztanle baino gehiago dituzten udalerrietan, lehengoez gain: Bidaia-irteerentzako hiriko garraioa eta ingurumenaren babesa.”.

Halaber, 27/2013 Legeak, abenduaren 27koak, Toki-administrazioaren Arrazionalizazio eta Iraunkortasunari buruzkoak, bere 1.23. artikuluan, aurretik aipatutako 7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki-araubidearen oinarriak arautzen dituenaren 86. artikulua aldatu zuen: “Toki-entitateen alde gordeko dira funtsezko jardura edo zerbitzu hauek: uraren arazketa eta etxeko hornidura; hondakinen bilketa, tratamendua eta aprobetxamendua; eta bidaia-irteerentzako garraio publikoa, aplikagarria den sektoreko legedian aurreikusitakoari jarraiki. Estatuak eta autonomia-erkidegoek, bakoitzak bere eskumenen esparruan, beste jardura eta zerbitzu batzuk hartu ahal izango dituzte legearen bidez.”.

Bestalde 2/2016 Legeak, apirilaren 7koak, Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoak bere 17.1 artikuluan, Udalerrien eskumen propioei buruz hau esaten du: “Lege honetan eta aplikatu beharreko legerian xedatutakoaren esparruan, udalerriek honako esparru material hauetan erabili ahal izango dituzte eskumen propioak: 18) bidaia-irteerentzako hiri barruko garraio publikoa –garraio bidea edozein dela– antolatzea, planifikatzea, programatzea, kudeatzea eta sustatzea, eta horien inguruko diziplina ezartzea, betiere garraioa udalerriaren barruan egiten bada osorik.”.

Bide berdinean, Europar Batasuneko Amsterdam-eko Itunak, bere 16. artikuluan hau zehazten du: “...a la vista del lugar que los servicios de interés económico general ocupan entre los valores comunes de la Unión, así como de su papel en la promoción de la cohesión social y territorial, la Comunidad y los Estados miembros, con arreglo a sus competencias respectivas y en el ámbito de aplicación del presente Tratado, velarán por que dichos servicios actúen con arreglo a principios y condiciones que les permitan cumplir su cometido.”.

Amaitzeko, Europar Batasuneko Oinarritzko Eskubideen Gutunak, 36. artikuluan, esaten du ekonomia-interes orokorreko zerbitzuei buruz: “Batasunak aitortu eta errespetatu egiten du ekonomia-interes orokorra duten zerbitzuei baliatu ahal izatea, estatu bakoitzeko lege eta jokaerak ezarritako moduan, Tratatuarekin bat etorritik, Batasuneko gizartearen eta lurraldearen kohesioa sustatzeko.”.

Aurreko guztia aintzat harturik, Tolosako Udalak Toki-araubidearen oinarriak arautzen dituen legearen arabera, bidaia-irteerentzako hiriko garraioa ematea behartuta ez dago, baina aspaldidanik Udalak zerbitzu hau ematea erabaki zuen, ezinbesteko zerbitzua dela onartzen baitu, mugikortasuna eta irisgarritasuna oinarritzko eskubidea baita, Konstituzioak onarturiko berdintasun eskubidean oinarrituta. Aipatu den bezala, Europar Batasunaren oinarritzko legeek, ekonomia-interes orokorreko zerbitzuek betetzen duten tokia azpimarratzen dituzte eta horien artean, bidaia-irteerentzako garraioa aipatzen da. Tolosaren kasuan, lege ez-beharrezkoa den hiribus zerbitzua ez prestatzeak, herritarrentzako beharrezkoak diren beste zerbitzuetan gabezi handiak sortuko lituzke; gainera, gabezi honek kolektibo kalteberei eta premia-zerbitzuko beharrak eta ahultasunak dituzten taldeei eragin handiagoa ekarriko lieke, hala nola ezinduek, helduek, Asunción Klinikara doazanak, Iurreamendi



Egoitzako egoiliarak, kanposantura bisitan doazenak eta hirigunetik urrun geratzen diren auzoetako biztanleak. Azken kasu hau oso esanguratsua da, Tolosako udalerrian bizi diren 19500 biztanleetatik, 9800 hirigunetik aldendutako auzoetan (Amaroz, Usabal, Arramele, etab) bizi baitira, hau da, Tolosako biztanleen erdia auzoetan bizi da eta horietara joan ahal izateko kasu askotan garraio publikoa behar du. Horretaz gain, zerbitzuarekin ez jarraitzeak, aipatutako mugikortasun plana bertan behera utziko luke, garraio publikoan oinarritzen den plana baita. Eta horri, iraultza ekarri zuen beste faktore garrantzitsu bat gehitu behar zaio, 4/2019 Legea, otsailaren 21ekoa, Euskal Autonomia Erkidegoko Jasangarritasun Energetikoari buruzkoa. Horrek, ingurumen eta landa eremuko teknikariak azaldu bezala, erabat aldatu zuen momenturarte ezagutu zen hiri-garraioen eskema, bidaiariak errepidez eramateko zerbitzu publikoa ordezkotako erregaiak erabiltzen dituzten ibilgailuen bidez eskaini behar baita. Gainera, 2020tik aurrera, berritzen diren ibilgailu-flota guztiak (% 100) ordezkotako erregaiak erabili behar dituzte; horrek erabat baldintzatu zuen Tolosako Udalak aurrera eraman nahi izan zuen lizitazioa, eta administrazio arduratsu baten betebeharra da bai gastuan efizientzia mantentzea, baita herritarren premiazko eskubideak bermatzea. Horrela, gaitz txikiago bat adierazten zuen alternatiba aukeratu zen, bi bakarrik baitziren bideak: edo kontratu berria bere epean lizitatu eta beste guztia alde batera utzi, edo inguruabarrak kontuan hartuz zentzuzko lizitazio bat prestatu. Udalak, bigarren bide hau hartu zuen.

3.- Diru-bilketaren arloko laguntza eta kudeaketa

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenean adierazten denez, diru-bilketan laguntzeko kontratua 2019an amaitu zen, eta ez zen aurretik lizitazio berrirako deialdirik egin.

Hain zuzen ere, kontratua gauzatzeko epea 2019ko urriaren 21ean amaitu zen. Kontratu berria lizitatzeko izapideak 2020ko urtarrilean hasi ziren, eta, Covid-19ak sortutako osasun-krisiaren ondorioz, kontratuaren esleipena ezin izan zen egin 2021eko urtarrilaren 8ra arte, 2021/9 Alkatetzaren Dekretuaren bidez. Gaur egun, kontratua indarrean dago.

4.- Kontratu txikiak. Aseguruak

Azken urteotan udalak ahalegin handia egin du kontratu txikien bidez esleitzen ziren prestazioak prozedura arruntaren bidez lizitatzeko. Lan horren ildotik, aurten hasi dira aseguru-kontratua lizitatzeko izapideak.

5.- Zine pelikulen hornidura

Gainera, zinema-filmak hornitzeko erabiltzen ziren kontratu txikiak aipatzen dira. Horri dagokionez, soilik aipatu behar da gaur egun 2021ean lizitatutako kontratu bat dagoela, kontratu txiki horien erabilerari amaiera eman ziona.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1.- Txostenak adierazten du Udalaren ibilgetu materialak ez duela barne hartzen 2016a baino lehenagoko azpiegituretako inbertsioen kostu garbia.



Abenduaren 15eko 86/2015 Foru Dekretuaren bidez Gipuzkoako toki-erakundeen kontabilitatea arautzeko esparru berria onartu izanak aldaketa garrantzitsuak ekarri zituen ondare-elementuen aintzatespenean, balorazioan eta sailkapenean. Azpiegituren kasuan, ibilgetu material gisa birsailkatzen dira, baina balantzean aintzatesten dira, betiere balorazio fidagarria badago.

Ildo horretan, bere garaian zenbait zalantza izan genituenez, bai ondasun guztiak sartu beharko liratekeen, batzuk funtzionamenduan egon ez zitezkeelako, bai haien balorazioari buruz, urte batzuetako antzinatasuna zuten ondasun batzuk eskuratze-prezioan balioetsita zeudelako, elementu horiek ez aktibatzea erabaki zen, harik eta horien azterketa sakonagoa egin arte, baina ondasunen inbentarioan mantenduz.

Horregatik, 2020an ibilgetu materialean azpiegituren zenbatekoa sartu gabe ageri dira.

2021eko azaroaren 18an esleitu zen inbentarioa berrikusteko eta eguneratzeko kontratua, baina oraindik ez da amaitu. Lan hori amaitutakoan, elementu horiek modu fidagarrian gehitu ahal izango zaizkio ibilgetuari.

2.- Txostenean adierazten denez, 2007an 50 urterako emakidan esleitutako aparkalekua eta adinekoentzako zerbitzu-zentroak ere ez dira ibilgetu materialean sartzen, 13,9 milioi euroko eraikuntza-kostu zenbatetsiarekin.

Gure ustez, udalak gerontologia-zentroaren eta aparkalekuaren instalazioak itzultzeko eskubidea du 50 urteko epean, eta, alde horretatik, ibilgetu ukiezintzat hartu da.

Kontabilitate-araudiaren arabera, eskubide horiek aktiboan sartzeko, balorazio ekonomikoa egin behar da.

Ondasun horien balioa 50 urte barru kalkulatzeko zailtasunak direla eta, instalazioak ez ziren bere garaian ibilgetuan sartu.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

1.- Kontabilitate-programak (Sareko) 6. eta 7. taldeko kontuen aurka erregistratzen ditu itxitako ekitaldietako eskubidearen baliogabetzeak, baliogabetzeko arrazoiaren arabera.

Baliogabetzeak aurreko ekitaldietako emaitzetara egozteko, saldoak eskualdatuko dituen eskuzko idazpen bat egin beharrean, kontabilitate-programa aldatzeko aukera aztertu beharko da.

2.- Balantzearen pasibo korrontearen eskudiruzko fidantzen kontuari dagokionez, datorren urtean kontabilizatutako fidantzen galdagarritasun-maila aztertu nahi da, eta, egindako lanaren emaitzen arabera, hala badagokio, itzuli edo erregularizatu.

3.- Tolargi S.L.ri udalak egindako kudeaketa-gomendioari dagokionez, esan behar da 2022ko uztailaren 28an, Udaleko osoko bilkurak onartu zuela energia elektrikoaren banaketa-zerbitzua kudeatzeko gomendio hori amaitzea.



III.2 DIRU-SARRERAK ETA DIRU-BILKETA

1.- Hiri Izaerako Lurren Balio Gehitzearen Zergaren (HILBG) likidazioetan izandako atzerapenei dagokienez, adierazi behar da, Konstituzio Auzitegiaren 2017ko otsailaren 16ko epaia ikusita, 2017. urteaz geroztik ez zela HILBGren likidazio berririk egin.

2020an, Sailak garai hartan giza baliabide gutxi zituen arren, zergaren likidazioak hasi ziren berriro, eskualdaketa zaharrenetatik hasita. Horregatik, diru-sarrera gehienak, txostenean adierazten den bezala, aurreko urteetako eskualdaketei dagozkie.

III.3 ATALA: LANGILERIA

1.- Udalbatza osoak onartutako ordainsarien igoerari buruzko publizitatea:

Udalak 2020 urtean ez zituen espresuki udal langileentzat onartutako ordainsarien akordioaren iragarkia Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu, izan ere publizitatearen betebeharra betetzat eman bait zen 2020 urtean udaleko Lanpostu zerrenda argitaratzearekin, hau da, 2020ko azaroaren 16ko 219. zenbakia duen Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean, lanpostu guztien ordainsariak argitaratu ziren, hau da, lanpostu bakoitzari zegokion destino osagarri maila eta berariazko osagarria, dirutan zehaztua.

Dena den, hemendik aurrera udal langileen ordainsarien igoera onartzen duen akordioari publizitatea emango zaio, Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratuaz.

2.- Bitarteko funtzionarioen 11 izendapenak egiteko beste udaletako lan poltsak erabiltzearen inguruan.

Tolosako udalak 2021eko otsailaren 25ean aldi baterako lan poltsak kudeatzeko arautegia onartu zuen- Ondoren, 2021eko ekainaren 18an Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu zen , eta arautegi honen 4 artikuluan, lan poltsen eraketa arautzen duen zatian araudiak xedatzen du lan poltsak erabiltzeko ordena eta lehentasuna zein den, honakoaren arabera:

- “1. Udal honetan hutsik dagoen edozein plazaren deialdiak lan-poltsa bat sortuko du, ariketa baztertzaille guztiak gainditzen dituzten oposizioegileekin, dagokien oinarri arautzaileetan ezarritako irizpideen arabera puntuazio-ordenaren arabera. Plaza jakin baten deialdiak sortutako poltsa bakoitza kategoria, talde, eskala, azpieskala eta mota berean lehendik indarrean dagoenaren gainetik egongo da.
2. Halakorik ezean, Udalaren beste lan-poltsa batzuk erabili ahal izango dira, bete beharreko funtzioetan eta eskatutako titulazio-mailan antzekotasun garbia dagoenean, betiere hautatutako pertsonak, lanpostu horri dagokionez, eskatutako baldintzak betetzen baditu lanpostuen zerrendan.
3. Lan-poltsarik ez badago, lanpostu jakin batzuk behin-behinean betetzeko berariazko poltsa bat sortzeko deialdia egin ahal izango da. Deialdi horiek ahalik eta arinen egin beharko dira, betiere publizitate-, berdintasun-, merezimendu- eta gaitasun-printzipioak errespetatuz.



4. Urgentziazko eta behar egiaztatuengatik deialdi hori egiteko arrazoizko denborarik ez dagoenean, honela jardun ahal izango da:

Lehenik eta behin, beste administrazio publiko batzuek erabiltzeko aukera aurreikusita duten administrazio publikoetako lan-poltsetara joko da, ordena eta irismen honekin:

- Antzeko tamaina eta ezaugarriak dituzten beste udal batzuetako lan-poltsak.
- IVAPeko lan-poltsak.
- Beste administrazio publiko batzuen lan-poltsak.”

Bestetik, 190/2004 Dekretuak, urriaren 13koak, euskal administrazio publikoetako funtzionarioen lanpostuak betetzeko araudia onartzen duenak, bere 58.1 eta 58.3 artikuluan ezartzen du beste udal administrazio publikoetako lan poltsak erabili ahal izango direla, beti ere araudian aurreikusita dagoen heinean:

“ Artículo 58.– Selección.

1.- La selección del personal funcionario interino se hará mediante los procedimientos que establezca cada Administración en su normativa sobre la materia, que estará basada en todo caso en criterios que, posibilitando la máxima agilidad, aseguren los principios de igualdad, publicidad, mérito y capacidad.

2.- A falta de normativa específica la selección se hará, con carácter general, entre el personal aprobado en procesos selectivos para el acceso a la condición de personal funcionario o para la formación de bolsas de empleo temporal.

3.- Siempre que no impida una gestión eficiente de los recursos humanos, las Administraciones Públicas Vascas colaborarán entre sí, proporcionándose personal integrado en sus bolsas de empleo para el nombramiento de personal funcionario interino.”

4.- Langileen aseguruari buruzko aitortpena egiteari buruz.

2022. urteari dagokion aitortpenean sartuko dira langileei ordaintzen zaizkien bizitza aseguruari dagozkien gauzazko ordainsariak.

III.4 KONTRATAZIOA

1.- Proporzionaltasun sinplearen formula

Prezioaren formula aplikatzeari dagokionez, Udal hau ezin da bat etorri proporzionaltasun sinpleko formula bat erabiltzeagatik prezio-faktorearen balioa murrizten ari delako irizpidearekin, bai etxez etxeko laguntza-espedienteetan, bai Beotibar pilotalekuko ostalaritza-eraikinaren emakida-espedienteetan. Lehenik eta behin, faktore horren haztapena 51 puntukoa delako EELZren kasuan, eta 46 puntu ematearen kasuan, hau da, faktore erabakigarri eta/edo erabakigarri nabarmena direlako lizitatzailleek aurkeztutako eskaintzak baloratzeko orduan; eta bigarrenik, lizitatzailleen eskaintzak beste lizitatzaille batzuen eskaintzekin lotzen direlako. Bestela esanda, Kontratazio Aholku Batzordeen doktrinak ezarritako prezio-formulak aplikatzeko eskatzen duen oinarritzko baldintza betetzen da: prezioa baloratzeko formulek lizitatzailleen eskaintzak lizitazio-prezioarekin nahiz beste lizitatzaille batzuen eskaintzekin erlazionatzea.



Formula pleguetan ezarrita dagoen bezala, lizitatzailleek lortu beharreko puntuak zatidura bat aplikatuz lortzen dira. Zatidura horretan, baloratu beharreko eskaintzaren prezioa eta ekonomikoki onuragarriena den eskaintzaren prezioa erlazionatzen dira. Horrela, bete egiten da prezio-formulei eskatzen zaien beste baldintza bat, aldeztatik lizitatzaille batek ezin izango duena jakin prezioaren formula aplikatuz lortuko duen puntuazioa. Ildo horretan, KEAOk hamaika aldiz adierazi du puntuazioa ez dela lizitazio-prezioari dagokionez bakarrik zehazten; izan ere, hala balitz, irizpideak bere helburuetako bat galduko luke, hau da, eskaintzak lehia eraginkorreko baldintzetan alderatzea (2014/24/EB Zuzentarauko 90 kontuan hartuz). Gainera, ziurgabetasuna ezabatzea lehia askearen printzipioaren aurkakoa da, eta erraztu egiten du enpresek Lehiaren Defentsari buruzko uztailaren 3ko 15/2007 Legearen (KEAO 84/2017 Ebazpena) 1. artikuluan debekatutako kolusiozko praktikak egiteko aukera; horregatik, Tolosako Udalak bi egoerak uztartzen dituen formula bat ezartzen du, lizitazioaren prezioarekiko eta lizitatzailleen eskaintzen arteko konparazioa.

Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Auzitegi Zentralak askotan adierazi du zentzu berean: "... Sobre los parámetros a los que debe ajustarse el órgano de contratación al establecer la fórmula para evaluar las proposiciones económicas dijimos en nuestra Resolución 906/2014 que "lo único que impone en este sentido el TRLCSP es que se concrete en el Pliego la fórmula elegida, que esta atribuya una puntuación superior a la oferta más barata y menor a la más cara y que se guarde la adecuada proporción en la atribución de puntos a las intermedias"... "Fuera de estos principios elementales, el órgano de contratación cuenta con un margen de libertad para decantarse por una u otra fórmula, para optar por una regla de absoluta proporcionalidad o, por el contrario, introducir modulaciones en ella que no sean arbitrarias ni carentes de lógica o, en fin, distribuir la puntuación por la baja que cada oferta realiza respecto del presupuesto de licitación o en proporción a la oferta más económica.".

3.- Beotibar frontoiko ostalaritza-eraikineko jabariko emakida, jatetxe eta kafetegi gisa ustiatzeko

Lehenik eta behin, azpimarratu behar da Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenean Beotibar pilotalekuko ostalaritza-eraikinaren jabari-emakida kontratazio publikoaren atalaren barruan sartu den arren, kontratazio hori ez dela Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legeak araututako kontratazio bat, zeinaren bidez Espainiako ordenamendu juridikora lekualdatzen baitira Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauak; pleguek diotenez, ondare-negozio juridiko bat da, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen 9. artikuluan berariaz baztertuta dagoena, eta, beraz, ez litzateke sartu behar espediente hori kontratatazioari buruzko atal honetan. Toki-erakundeen Ondasunen Erregelamendua onartzen duen ekainaren 13ko 1372/1986 Errege Dekretuak eta Herri Administrazioen Ondareari buruzko azaroaren 3ko 33/2003 Legeak arautzen dute.

Ildo beretik jo du Donostiako Administrazioarekiko Auzietako 2 zenbakiko Epaitegiaren 251/2020 Epaiak, 580/2019 prozedura arruntean. Epai horrek, gerora Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusiaren 79/2021 epaiak berretsia, ezin eztabaidatuzko eran



adierazten du emakidaren helburua dela jabari publikoko ondasun baten erabilera pribatibo normala baimentzea. Emakida hori toki-erakundeen herri-jabariko ondasunei aplikatu beharreko ondare-legediak arautzen du, eta esleipenerako aplikatutako prozedura irekia publikitate eta lehia printzipioen mende dago, ondare-legerian eta pleguetan bertan araututa.

Are gehiago, epaiak dioenez, “Este tipo de contratos está excluido del ámbito de aplicación de la LCSP, rigiéndose por su legislación específica, con las dos siguientes excepciones: se aplicarán los principios de la LCSP para resolver las dudas y lagunas, así como las prescripciones de la norma cuando se hayan declarado de expresa aplicación al caso.”. Beraz, guztiz zehaztuta geratzen dira emakidaren xedea eta aplikatu beharreko legeria, hau da, Toki Erakundeen Ondasunen Erregelamendua. Hori dela eta, oso egiaztatuta dago emakida arautzen duten baldintza-agirietan erabilitako prezioa baloratzeko formula, hots, emakidaren legea, zuzenbidearen araberrakoak direla eta balioespen-mahaiak baliozkotasunez erabili dituela.

Lizitazio hori arautzen duten plegu teknikoetan jasota dagoenez, ostalaritza-eraikina egokitzeko aurrekontua 1.171.488,94 eurokoa zen, eta puntuaziorik handiena lortu zuen lizitatzailleak, eta, beraz, emakidaren esleipendun izan zenak, 1.010.055 euroko aurrekontua aurkeztu zuen bere eskaintzan, eta horietatik 741.855 euro obrari dagozkio. Hori horrela izanik, kontuan izan behar da gaur egun ez dagoela obra-amaieraren behin betiko likidaziorik, hau da, amaitu gabeko espedientea da; izan ere, Udaleko Hirigintza Sailak errekerimendu egokia egin du emakidaren esleipendunak egindako obra guztiak egiaztatu ditzan eta obren zenbatekoak justifika ditzan, dagokion obra amaierako kitapena egin ahal izateko. Eskatutako dokumentazioa jaso ondoren, baloratu egingo da, eta aurkeztutako proiektuarekin eta emakida arautzen duten baldintza-agiriekin lotuko da; aipatutako zenbatekoen artean behar bezalako egokitzapenik ez badago, espedientea berrikusiko da, baina gaur egun ez dago amaituta.

Ezinbestekoa da hemen aipatzea ostalaritza-establezimendua irekitzeko alde aurreko jakinarazpena egin behar dela, Zerbitzuen Europako Zuzentarauaren arabera, eta komunikazio hori eman daiteke, obra-amaieraren likidazioa egin ez bada ere.

III.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZAK

Laguntza eta dirulaguntza izendunen deialdietarako diru-izendapenak biltzen dituzten gastuen 4. kapituluko 8 aurrekontu-partida egoteari dagokionez, 2023ko aurrekonturako dirulaguntza izendunetarako aurrekontu-partida desberdinak sartu nahi dira, gastuen egoera-orrian banan-banan ager daitezzen.

A.9 ERANSKINA AKTIBO EZ KORRONTEA

Txostenak adierazten du udalak inbentario eguneratua duela 2019ko abenduaren 31n.

Besterik gabe, adierazi behar da 2020ko abenduaren 31ko inbentarioa eguneratzeko lanak 2022ko maiatzean amaitu zirela, eta inbentarioaren eta abenduaren 31ko egoera-



balantzearen arteko kontziliazioa ere sartzen dela bertan, bien arteko aldeak islatzen eta azaltzen baitira.



ABREVIATURAS

AES	Ayudas de Emergencia Social.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CAG	Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
EPSV	Entidad de Previsión Social Voluntaria.
Erretengibel	Erretengibel Tolosako Alde Zaharra Birgaitzeko Hirigintzazko S.A.
FFFM	Fondo Foral de Financiación Municipal.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
ILT	Incapacidad Laboral Transitoria.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha fiscalizado la Cuenta General del Ayuntamiento de Tolosa para el ejercicio 2020.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el ejercicio fiscalizado.
- Contabilidad: conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial, la memoria y la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento, de su organismo autónomo y de sus sociedades públicas.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto, ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización se detallan en el epígrafe III de este informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Tolosa, con una población de 19.816 habitantes a 1 de enero de 2020 integra en su Ayuntamiento al inicio del ejercicio, además de la administración municipal, un organismo autónomo y 4 sociedades públicas municipales:

- Organismo Autónomo Residencia Yurreamendi.
- Erretengibel Tolosako Alde Zaharra Birgaitzeko Hirigintzazko S.A. (100%): rehabilitar el casco histórico.
- Tolosa Lantzen, S.A. (100%): gestión de instalaciones deportivas.
- Tolargi, S.L. (100%): mantener la red de distribución eléctrica de baja tensión.
- Tolosa Gasa, S.A. (60%): mantener la red de distribución de gas.

El Ayuntamiento acordó durante 2020 la disolución del Organismo Autónomo, de Erretengibel y Tolosa Lantzen, S.A. (ver A.9). Además, forma parte de la Mancomunidad de Tolosaldea que gestiona el servicio de recogida de basuras y del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa, adscrito a la DFG, que tiene encomendado el servicio de abastecimiento y saneamiento de agua del municipio.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. El Ayuntamiento adjudicó en 3,7 millones de euros el servicio de la banda municipal de música estableciéndose su vigencia por 25 años, sin causa justificada para ello (ver A.11).
2. Los contratos de los servicios de regulación del aparcamiento en vías públicas, transporte público urbano y asistencia a la recaudación tuvieron un coste en 2020 de 725.626 euros. Los contratos que regulan estos servicios finalizaron su vigencia en 2019 y enero 2020, sin que el Ayuntamiento hubiera convocado con anterioridad nuevas licitaciones respetando principios de publicidad y concurrencia (ver A.11).
3. El Ayuntamiento incumplió los principios de publicidad y concurrencia al tramitar como contrato menor el contrato privado de seguros y el suministro de películas de cine, con un coste de 170.461 euros en 2020 (ver A.11).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Tolosa han cumplido razonablemente en el ejercicio 2020 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Inmovilizado material del Ayuntamiento no incluye el coste neto de las inversiones anteriores a 2016 en infraestructuras. El Inventario municipal indica que su coste de adquisición ascendía a 31,5 millones de euros. Tampoco se incluyen el aparcamiento y centros de servicios para ancianos adjudicados en concesión por 50 años en 2007 con un coste estimado de construcción de 13,9 millones de euros. Estos activos deberían registrarse por su valor razonable en el activo con contrapartida en un saldo del mismo importe en el Patrimonio Neto y en el Pasivo No Corriente, respectivamente (ver A.9).

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad que se detallan en el párrafo anterior, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Tolosa expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2020, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2020, así como de los resultados de sus operaciones, y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

Sin que afecte a nuestra opinión, llamamos la atención en el hecho de que la Cuenta General incluye las Cuentas de Tolosa Lantzen, S.A., Erretengibel, S.A. y Organismo Autónomo Residencia Yurreamendi y los acuerdos de disolución de estos 3 entes. Las cuentas patrimoniales del Ayuntamiento y su Remanente a 31 de diciembre de 2020 recogen el efecto de estos acuerdos (ver A.9).

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado, se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La aprobación de la Liquidación del presupuesto para 2020 del Ayuntamiento se produjo el 24 de mayo cuando el plazo legal de aprobación finalizó el 31 de marzo.
- Las anulaciones de derechos de ejercicios cerrados por 481.883 euros se registraron en la contabilidad patrimonial minorando los ingresos del ejercicio en vez de imputarse a los resultados de ejercicios anteriores.
- La cuenta de fianzas en metálico del pasivo corriente del Balance incluye garantías ingresadas antes de 2016 por 270.257 euros, cuya efectiva exigibilidad convendría revisar.
- Con motivo de la integración de Erretengibel, S.A., se incorporaron al inmovilizado del Ayuntamiento solares con un coste de adquisición de 3,5 millones, cuyo valor de realización debería cuantificarse, para determinar si se precisa una corrección valorativa.
- La Memoria de Tolargi, S.A. no informa de la contingencia por los premios de jubilación previstos en su convenio laboral. También convendría adecuar la encomienda realizada por el Ayuntamiento a esta sociedad en 2016, analizando otras opciones de instrumentación de sus relaciones.
- Tolosa Gasa, S.A. otorgó una ayuda de 24.000 euros a una asociación a pesar de que su presupuesto no incluía créditos para conceder subvenciones.

III.2 INGRESOS Y RECAUDACIÓN

- El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana se liquida con retraso. Así en 2020, el 95% de los ingresos de ese año se corresponden a transmisiones de años anteriores (ver A.3).
- El Ayuntamiento no reconoce ingresos por sanciones de tráfico al liquidarse, sino cuando se cobran o cuando se apremian.

III.3 PERSONAL

- Las condiciones de trabajo del Ayuntamiento las aprobó el Pleno en 2008, adhiriéndose a los Acuerdos Udalhitz y manteniendo las condiciones más ventajosas reconocidas previamente, sin dar publicidad a estas últimas. Tampoco se dio publicidad al acuerdo que aprobó el incremento retributivo de 2020.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- En 11 nombramientos de funcionario interino se recurrió en 2020 a las bolsas de otros 2 ayuntamientos. El recurso a las bolsas de otros ayuntamientos no está previsto ni regulado por la normativa.
- El Ayuntamiento no incluye en su declaración anual a la Hacienda Foral las retribuciones en especie que satisface a su personal, fundamentalmente seguros de vida, 55.076 euros en 2020.

III.4 CONTRATACIÓN

En la revisión de 5 de los principales contratos en vigor en el año fiscalizado, correspondientes a adjudicaciones por 13,8 millones de euros, se han detectado los siguientes aspectos (ver A.11):

- En 2 contratos (expedientes 1 y 3) adjudicados en 2,7 millones de euros, se usó una fórmula de proporcionalidad simple que reducía el valor efectivo del factor precio. (deficiencia A1).
- La concesión del servicio hostelero anexo al frontón municipal Beotibar, adjudicado en 1 millón de euros, exigía realizar obras de remodelación presupuestadas en 723.405 euros, cuya certificación de final de obra no se había realizado a la fecha de elaboración de este informe (deficiencia B).
- La resolución de adjudicación de la obra para renovar las instalaciones de la calle Laskoain, adjudicada en 546.471 euros, se retrasó 20 días con respecto al plazo de 2 meses establecido por la normativa. Además, la notificación a los 5 licitadores no incluía la información detallada que exige la normativa (deficiencia B).

Otras adquisiciones

- Tolosa Gasa, S.A. abonó 296.329 euros en 2020 por los servicios de gestión de la sociedad a la entidad que es titular del 40% de su capital. El Ayuntamiento creó esta sociedad municipal en 1991 para implantar el servicio en el municipio, adjudicando su gestión al socio minoritario. Sus Estatutos prevén su duración indefinida, pero el plazo máximo previsto por la normativa era de 50 años y las inversiones realizadas tienen una vida útil de 35 años. Por todo ello, convendría modificar la instrumentación jurídica del servicio, e incluso reconsiderar su mantenimiento.
- El Ayuntamiento tramitó como compra menor 3 contratos con un coste de 87.672 euros, que pudieran serlo por procedimiento abierto simplificado correspondiente al artículo 159.6 de la LCSP (ver A.11).
- Las adjudicaciones de contratos derivados de acuerdos marco deben ser publicados en el perfil de contratante, requisito incumplido por el Ayuntamiento en el caso de los suministros de energía eléctrica y gas.



III.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

- El saldo de compromisos por subvenciones (D-O) por 296.369 euros, se corresponde con gasto subvencional devengado pero sin reconocer como gasto por no haberse liquidado a la fecha de cierre. Convendría establecer plazos de justificación que permitan reconocer como gasto del ejercicio el originado por las principales subvenciones otorgadas (ver A.7).
- Ocho partidas presupuestarias del capítulo 4 de gastos agrupaban consignaciones para convocatorias de ayudas y subvenciones nominativas. Estas últimas, aunque se detallan en el anexo presupuestario correspondiente, deberían especificarse en el estado de gastos de modo individualizado.
- La subvención del alquiler de habitaciones y viviendas en el centro Uzturre para ancianos autónomos, 114.626 euros en 2020, se concede con carácter reintegrable, mediante gestiones que debería desarrollar el servicio municipal de recaudación.
- Aunque los gastos justificados con factura o documento equivalente superan a la subvención nominativa de 100.000 euros abonada a Tolosa CF, el 35% de los gastos de esta entidad se justifican con recibís. Además, el convenio con esta asociación se aprobó en 2018 con vigencia hasta 2021, hecho que exigía aprobar el correspondiente crédito plurianual.

III.6 OTROS ASPECTOS

- Para un adecuado cumplimiento de la normativa de transparencia, el Ayuntamiento debería publicar en su página web información sobre sus cuentas anuales, objetivos de estabilidad, estadísticas sobre procedimientos de contratación y absentismo del personal, relaciones de bienes inmuebles municipales y retribuciones de altos cargos. Además, la sociedad municipal Tolosa Gasa, S.A. no mantiene página web propia, ni la web municipal incluye información sobre sus actividades. Por último, debería verificarse el cumplimiento de las obligaciones de la normativa de transparencia por las asociaciones receptoras de ayudas municipales, en particular en lo referido a los presupuestos y cuentas anuales.
- El Ayuntamiento no mantiene el preceptivo registro de convenios urbanísticos regulado por Ordenanza municipal aprobada por el Pleno en 2009.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros / habitante		
	Año			Año		
	2018 (*)	2019 (*)	2020	2018 (*)	2019 (*)	2020
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	10.725	11.000	10.454	549	559	527
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	14.920	15.578	14.325	764	792	723
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	502	524	515	26	27	26
A. Ingresos corrientes	26.147	27.102	25.294	1.339	1.378	1.276
Gastos de personal (cap.1)	8.366	8.951	9.296	428	455	469
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	8.455	8.954	8.049	433	456	406
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	3.743	3.958	3.502	192	201	177
B. Gastos de funcionamiento	20.564	21.863	20.847	1.053	1.112	1.052
Ahorro bruto (A-B)	5.583	5.239	4.447	286	266	224
- Gastos financieros (cap. 3)	-	-	-	-	-	-
Resultado corriente	5.583	5.239	4.447	286	266	224
- Amortización préstamos (cap. 9)	(1.083)	(1.087)	(954)	(55)	(55)	(48)
Ahorro neto	4.500	4.152	3.493	231	211	176
Enajenación de inversiones (cap. 6)	346	103	82	18	5	4
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7)	69	207	90	4	11	5
- Inversiones reales (cap. 6)	(2.004)	(3.229)	(1.237)	(103)	(164)	(62)
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	(482)	(111)	(56)	(25)	(6)	(3)
Resultado de operaciones de capital	(2.071)	(3.030)	(1.121)	(106)	(154)	(56)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	3.512	2.209	3.326	180	112	168
Remanente de tesorería líquido	12.349	13.160	15.479	632	669	781
RTGG (9,7 millones a 31.12.2017)	12.171	13.158	15.479	623	669	781
Endeudamiento a 31.12.	6.192	5.104	4.150	317	260	209

(*) Datos no fiscalizados por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

Ingresos corrientes: han disminuido un 3,3% con respecto al año 2018.

- Impuestos directos, indirectos y tasas: la reducción de un 2,5% tiene diversos componentes destacando el ICIO, las tasas por ocupación privativa del dominio público y el epígrafe de ingresos diversos.
- Transferencias y subvenciones: disminuyen en un 4%, debido a que su principal componente, la participación en los tributos concertados, se redujo en un 4,7%, al minorarse su recaudación por efecto de la crisis del COVID 19.

Gastos de funcionamiento: se incrementan en un 1,4% entre 2018 y 2020:

- Gastos de personal: han aumentado un 11,1%, motivado fundamentalmente por el incremento de un 27,4% de las retribuciones del personal funcionario y laboral fijo, explicado parcialmente por los incrementos salariales del 2,8% y 2% de 2019 y 2020.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

También destaca la reducción de las retribuciones del personal laboral temporal, un 51,6% inferior en 2020 con respecto a 2018.

- **Compras de bienes corrientes y servicios:** se redujeron en un 4,8%, destacando el descenso en los suministros de agua, gas y otros, en las actividades socioculturales y en los gastos diversos.
- **Transferencias y subvenciones:** disminuyen un 6,4%, motivado por el traspaso a la DFG del Organismo Autónomo Residencia Yurreamendi y por la integración de varias sociedades municipales, minorándose las transferencias a entes dependientes.

Ahorro bruto, neto y endeudamiento: el ahorro bruto obtenido de las operaciones corrientes se ha destinado a amortizar préstamos por 1 millón de euros anuales, restando entre 3,5 y 4,5 millones de euros para financiar las operaciones de capital de cada ejercicio. El ahorro neto de 2020 suponía el 13,8% de los ingresos corrientes y su evolución en el periodo ha sido negativa por el efecto de la crisis del COVID 19 en los ingresos municipales. El endeudamiento a 31 de diciembre de 2020 suponía en 16,4% de los ingresos corrientes, finalizando en 2025 la amortización de los préstamos en vigor.

Resultado de operaciones de capital: las inversiones del trienio han supuesto 6,5 millones de euros, el 8,2% de los ingresos corrientes y se han financiado en un 13,9% con subvenciones de capital, ventas de activos y aprovechamientos urbanísticos.

Remanente de Tesorería para gastos generales: se incrementa en 5,8 millones de euros el existente a 31 de diciembre de 2017, por superar el ahorro neto generado en el trienio al resultado de las operaciones de capital. A 31 de diciembre de 2020 el Remanente disponible ascendía a 15,5 millones de euros, equivale al 61,2% de los ingresos corrientes de ese ejercicio.

Conclusión: el efecto de la crisis del COVID 19 en los ingresos corrientes ha penalizado el nivel de ahorro obtenido en las operaciones corrientes, pero a pesar del incremento de los gastos, se consigue en 2020 un ahorro neto del 13,8% de los ingresos corrientes. El ahorro generado en el trienio se ha usado para reducir el endeudamiento en 3,1 millones de euros y financiar las operaciones de capital en 6,2 millones de euros, restando 5,8 millones que han engrosado el RTGG que se sitúa en un 61,2% de los ingresos corrientes de 2020.

Estabilidad presupuestaria: con motivo de la crisis del COVID 19 se suspendieron los objetivos establecidos para 2020. A pesar de ello, el informe de Intervención indica que se cumplen los objetivos, al obtener superávit en las operaciones no financieras, situarse el endeudamiento en un 16,4% de los ingresos corrientes y al producirse una disminución del gasto computable del 14,4% con respecto a 2019. Con respecto a las sociedades municipales, se indica que se produjeron pérdidas en Tolargi, S.A.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2020

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos.....	A.3	5.837	-	5.837	5.849	5.507	342	100%
2. Impuestos indirectos.....	A.3	505	-	505	286	131	155	57%
3. Tasas y otros ingresos.....	A.3	4.673	-	4.673	4.319	3.372	947	92%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	15.427	86	15.513	14.325	13.062	1.263	92%
5. Ingresos patrimoniales.....	-	533	-	533	515	494	21	97%
6. Enajenación Inversiones reales.....	A.4	400	-	400	82	82	-	21%
7. Transferencias de capital.....	A.4	-	103	103	90	90	-	87%
8. Activos financieros.....	-	-	7.761	7.761	-	-	-	(*) -
TOTAL INGRESOS		27.375	7.950	35.325	25.466	22.738	2.728	(*) 92%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería

Miles de euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal.....	A.5	9.854	595	10.449	9.296	9.291	5	89%
2. Compra bienes corrientes y servicios....	A.6	10.545	1.269	11.814	8.049	6.579	1.470	68%
3. Gastos financieros.....	-	30	-	30	-	-	-	-
4. Transferencias corrientes.....	A.7	4.003	1.364	5.367	3.502	2.913	589	65%
6. Inversiones reales.....	A.6	1.670	4.601	6.271	1.237	1.006	231	20%
8. Activos financieros.....	-	185	121	306	56	25	31	18%
9. Pasivos financieros.....	-	1.008	-	1.008	954	954	-	95%
TOTAL GASTOS		27.375	7.950	35.325	23.094	20.768	2.326	65%
INGRESOS - GASTOS					2.372			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	PDTE. FINAL
Saldos pendientes de cobro.....	A.8	4.707	(482)	1.848	2.377
Saldos pendientes de pago.....		3.137	1	3.132	4
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			(481)		



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados	25.466
Obligaciones reconocidas	23.094
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	2.372
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	(481)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	1.891
Desviaciones de financiación	3
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	1.885
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	3.779

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Remanente de Tesorería a 1.1.20	15.874
Resultado presupuestario del ejercicio	1.891
Remanentes entes incorporados al Ayto. y regularización IVA	(A.9) 377
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.20	18.142
Fondos líquidos de Tesorería	16.518
Deudores del presupuesto de ingresos	(A.8) 5.105
Deudores extrapresupuestarios	835
Acreedores del presupuesto de gastos	(2.330)
Acreedores extrapresupuestarios	(1.986)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31/12/20	18.142
Saldos de dudoso cobro	(A.8) (2.663)
RTGG A 31/12/20	15.479
ENDEUDAMIENTO A 31/12/2020 (A.8)	4.150



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2020	2019	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	ANEXO	2020	2019
ACTIVO NO CORRIENTE		107.319	102.156	PATRIMONIO NETO		118.572	109.728
Inmovilizado intangible	A.9	1.340	1.337	Patrimonio	-	20.546	20.546
Inmovilizado material	A.9	98.544	75.431	Resultados ejercicios anteriores	-	87.271	84.490
Inversiones inmobiliarias.....	A.9	4.854	-	Resultado del ejercicio.....	-	3.142	2.778
Patrimonio público del suelo	A.9	1.014	1.026	Subvenc. recibidas pendientes imputar	-	7.613	1.914
Inv. financ. a lp. Entes grupo.....	A.9	1.535	24.330				
Inversiones financieras a l/p.....	A.9	32	32	PASIVO NO CORRIENTE		3.484	4.479
				Deudas a largo plazo	A.8	3.192	4.163
				Ajustes por periodificación a lp	-	292	316
ACTIVO CORRIENTE		20.012	17.737	PASIVO CORRIENTE		5.275	5.686
Existencias	-	214	-	Provisiones a corto plazo.....	-	-	168
Deudores y otras ctas a cobrar	A.8	3.006	1.730	Deudas a corto plazo	A.8	1.844	2.454
Inversiones financieras a c/p	A.8	271	350	Acreedores y otras cuentas a pagar.....	A.8	3.431	3.064
Ajustes por periodificación	-	3	-				
Efectivo y otros activos líquidos...	-	16.518	15.657				
TOTAL		127.331	119.893	TOTAL		127.331	119.893

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL

Miles de euros

	2020	2019
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	8.853	9.313
Transferencias y subvenciones recibidas	14.763	15.652
Otros ingresos de gestión ordinaria	1.986	1.910
Excesos de provisiones	173	-
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	25.775	26.875
Gastos de personal	(9.432)	(9.042)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(3.747)	(4.069)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(8.366)	(9.005)
Amortización del inmovilizado	(2.510)	(1.767)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(24.055)	(23.883)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	1.720	2.992
Deterioro de valor y resultado enajenar inmovilizado no financiero y act estado vta	66	-
Otras partidas no ordinarias	38	50
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	1.824	3.042
Ingresos financieros	308	328
Gastos financieros.....	(1)	-
Deterioro de valor, bajas y enajenación de activos y pasivos financieros..... (A.9)	1.011	(592)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	1.318	(264)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	3.142	2.778



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA YURREAMENDI

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2020

Miles de euros

INGRESOS	PRESUPUESTO			DCHOS. RECON.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
3.- Tasas y otros ingresos	1	-	1	1	1	-	100%
4.- Transferencias corrientes.....	25	-	25	-	-	-	-
TOTAL INGRESOS	26	-	26	1	1	-	100%

Miles de euros

GASTOS	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
	INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
2. Compra bienes corrientes y servicios.....	26	-	26	1	1	-	4%
TOTAL GASTOS	26	-	26	1	1	-	4%

REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Fondos líquidos de Tesorería.....	104
REMANENTE DE TESORERÍA BRUTO = RTGG A 31/12/20	104

BALANCES A 31 DE DICIEMBRE

Miles de euros

	2020 (*)	2019		2020 (*)	2019
ACTIVO NO CORRIENTE	4.496	4.608	PATRIMONIO NETO	4.600	4.712
Inmovilizado material.....	4.496	4.608	Patrimonio	4.319	4.319
			Resultados ejercicios anteriores.....	830	830
ACTIVO CORRIENTE	104	104	Resultado del ejercicio.....	(549)	(437)
Efectivo y otros activos equivalentes	104	104			
TOTAL	4.600	4.712	TOTAL	4.600	4.712

(*) Entidad disuelta: durante 2020 acordó ceder sus activos y pasivos al Ayuntamiento.

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL

Miles de euros

	2020 (*)	2019
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	-	474
Transferencias y subvenciones recibidas.....	-	818
Otros ingresos de gestión ordinaria	1	1
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	1	1.293
Gastos de personal	-	(686)
Transferencias y subvenciones concedidas	(112)	-
Otros gastos de gestión ordinaria	(1)	(840)
Amortización del inmovilizado.....	-	(204)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(113)	(1.730)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	(112)	(437)

(*) Entidad disuelta: durante 2020 acordó ceder sus activos y pasivos al Ayuntamiento.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 SOCIEDADES MUNICIPALES

BALANCES A 31 DE DICIEMBRE DE 2020

Miles de euros

	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
ACTIVO NO CORRIENTE	1.912	5.026	17.634	587
Inmovilizado intangible.....	88	1	-	-
Inmovilizado material.....(A.10)	1.824	171	936	490
Inversiones inmobiliarias.....(A.10)	-	4.854	16.698	-
Inversiones financieras a largo plazo.....	-	-	-	97
ACTIVO CORRIENTE	639	222	658	888
Existencias.....	-	214	-	1
Deudores comerciales y cuentas a cobrar.....	167	-	469	226
Inversiones en empresas del grupo a corto plazo.....	-	-	-	634
Inversiones financieras a corto plazo.....	-	-	-	27
Periodificaciones a corto plazo.....	-	3	-	-
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	472	5	189	-
TOTAL	2.551	5.248	18.292	1.475
PATRIMONIO NETO	1.678	5.237	18.183	1.323
Fondos propios.....	1.344	4.068	9.293	1.294
Capital.....	30	3.939	12.586	651
Reservas.....	1.395	(3)	-	346
Resultados ejercicios anteriores.....	-	(786)	(3.099)	-
Otras aportaciones de socios.....	-	878	-	-
Resultado del ejercicio.....	(81)	40	(194)	297
Subvenciones, donaciones y legados recibidos.....	334	1.169	8.890	29
PASIVO NO CORRIENTE	258	-	-	9
Deudas a largo plazo.....	181	-	-	-
Pasivos por impuesto diferido.....	77	-	-	9
PASIVO CORRIENTE	615	11	109	143
Deudas a corto plazo.....	14	3	12	-
Acreedores comerciales y otras cuentas a pagar.....	601	8	97	143
TOTAL	2.551	5.248	18.292	1.475

(*) Sociedades disueltas: durante 2020 acordaron ceder sus activos y pasivos al Ayuntamiento.

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DE 2020

Miles de euros

	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
Importe neto cifra de negocios.....(A.10)	1.395	-	-	883
Otros ingresos de explotación.....(A.10)	-	115	536	-
Gastos de personal.....(A.10)	(562)	-	(68)	(69)
Otros gastos explotación.....(A.10)	(753)	(105)	(338)	(401)
Amortización del inmovilizado.....	(172)	(33)	(629)	(31)
Imputación de subvenciones.....	13	66	303	1
Deterioro y resultado por enajenación del inmovilizado.....	-	-	-	(2)
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(79)	43	(196)	381
RESULTADO FINANCIERO	(1)	(1)	2	2
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS	(80)	42	(194)	383
Impuesto sobre beneficios.....	(1)	(2)	-	(86)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(81)	40	(194)	297

(*) Sociedades disueltas: durante 2020 acordaron ceder sus activos y pasivos al Ayuntamiento.

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Tolosa es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley Reguladora de Bases Régimen Local y por la Ley 2/2016 de Instituciones Locales de Euskadi.

La anterior normativa define las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas.

Estos servicios son financiados básicamente con impuestos, tasas y precios públicos, ingresos por participación en tributos concertados, ingresos patrimoniales, subvenciones y operaciones de crédito.

La principal normativa presupuestaria y contable aplicable en el ejercicio se recoge en la Norma Foral 21/2003, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa y en el Decreto Foral 86/2015 que aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2020 por capítulo:

CAPÍTULOS	Incorporación	Crédito Adicional	Habilitaciones	Miles de euros		TOTAL
				Transferencias +	Transferencias -	
4. Transferencias corrientes.....	3	-	83	-	-	86
7. Transferencias y subvenciones de capital	32	-	71	-	-	103
8. Variación activos financieros: Remanente	2.332	5.429	-	-	-	7.761
TOTAL INGRESOS	2.367	5.429	154	-	-	7.950
1. Gastos de personal	-	595	-	-	-	595
2. Gastos en bienes corrientes y servicios.....	405	1.065	-	59	(260)	1.269
4. Transferencias corrientes.....	232	941	83	139	(31)	1.364
6. Inversiones reales.....	1.730	2.778	-	93	-	4.601
7. Transferencias y subvenciones de capital	-	50	71	-	-	121
TOTAL GASTOS	2.367	5.429	154	291	(291)	7.950

Los 15 expedientes de modificación aprobados han incrementado el presupuesto inicial de gastos en un 29,04%. El Pleno aprobó 4 de las modificaciones, convalidando en 2 casos créditos adicionales por 1,2 millones de euros aprobados previamente por decreto de alcaldía para gastos motivados por la crisis del COVID 19.

La liquidación del Presupuesto de 2020 se aprobó por decreto de alcaldía el 24 de mayo de 2021 y la Cuenta General la aprobó el Pleno el 29 de julio de 2021.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos de los 3 primeros capítulos de la liquidación:

Miles de euros	
CONCEPTO	Ingreso
Impuesto Bienes Inmuebles	3.936
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica	1.335
Impuesto Actividades Económicas	329
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	249
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	5.849
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras	286
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	286
Recogida de basuras (tasa anual liquidada y notificada en agosto de 2020)	1.450
Escuela de Música	115
Servicio Ayuda a domicilio y otros servicios sociales	118
Cine Leidor y otras actividades culturales	155
Euskaltegia	79
Licencias urbanísticas y de apertura de establecimientos	171
OTA	574
Tasa ocupación dominio público (andamios, terrazas, vados, mercadillos, etc.)	297
Ocupación suelo, subsuelo, vuelo por empresas suministradoras	133
Reintegros ejercicios anteriores	38
Suministro electricidad	542
Multas	124
Recargo de apremio e intereses de demora	77
Empresas telefonía	83
Tolosa Lantzen, S.A. compensación coste de personal	214
Otros ingresos menores	149
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	4.319
TOTAL CAPÍTULO 1, 2 Y 3	10.454

El Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana se liquida con retraso y los ingresos de 2020 se corresponden en un 95% con transmisiones de ejercicios pasados. Por ello, en 2021 se han reconocido ingresos por 128.303 euros motivados por transmisiones anteriores a 31 de diciembre de 2020. La sentencia del Tribunal Constitucional de octubre de 2021 no afecta a las liquidaciones firmes a la fecha de la sentencia, pero impide liquidar transmisiones anteriores al declararse nulos los artículos que regulaban el cálculo de la base imponible.

El Ayuntamiento transfirió en 2006 al CAG los servicios municipales de abastecimiento y saneamiento del agua, mediante convenio con vigencia hasta diciembre de 2021, abonando un canon al Ayuntamiento y realizando inversiones por 2,3 y 3,4 millones de euros, respectivamente. En enero de 2022 se encomendó el servicio al CAG por otros 15 años debiendo abonar al Ayuntamiento 2,8 millones de euros en concepto de canon y realizar inversiones por 4,2 millones de euros.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS, SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS

Se detallan a continuación los ingresos por Transferencias corrientes y Transferencias de capital:

Miles de euros	
CONCEPTO	Importe
DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA	
FFFM-participación tributos concertados: anticipos 2020.....	11.935
FFFM-participación tributos concertados: liquidación 2020 (febrero 2021)	815
Servicio de ayuda domiciliaria.....	266
Fondo 2020 desarrollo mapa de servicios sociales	68
Fondo extraordinario COVID 19	57
Impuestos no concertados, deporte, igualdad género, artes escénicas, etc.....	99
COMUNIDAD AUTONOMA DEL PAÍS VASCO	
Euskaltegi municipal curso 2019-20 (92,8% del total).....	303
Euskaltegi municipal curso 2020-21 (anticipo 7,2%)	25
Escuela municipal de música curso 2018-19	190
Escuela municipal de música curso 2019-20	185
AES 2020 y complemento 2019.....	199
Adiciones, regenerar Santa Lucia-Guadalupe, biblioteca, punto encuentro familiar, etc.....	129
OTROS	
Mancomunidad: participación en ingreso por transporte de basuras.....	31
Fundación Zineuskadi (Leidor aretoa) y Mancom. Matadero Tolosaldea.....	23
TOTAL CAPÍTULO 4	14.325
CAPV: inversiones escuelas y mejoras calles comerciales.....	26
DFG: inversiones COVID 19 sector comercial, caminos rurales y depósito de agua	64
TOTAL CAPÍTULO 7	90

Los anticipos por la participación del Ayuntamiento en los tributos concertados (Fondo Foral de Financiación Municipal) se liquidaron en febrero de 2021, resultando un saldo favorable al Ayuntamiento de 815.039 euros que se registró como ingreso de 2020.

La subvención de la CAPV de 184.937 euros para el curso 2019-20 de la escuela de música se aprobó en diciembre de 2020 cobrándose en febrero de 2021. La subvención foral al servicio municipal de ayuda a domicilio se liquida trimestralmente con datos reales de los servicios prestados en el periodo anterior. La liquidación del 4º trimestre de 2020, por 72.391 euros, la comunicó la DFG en febrero de 2021, pero el Ayuntamiento registró este importe como ingreso de 2020 al devengarse en ese ejercicio.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Ingresos patrimoniales y Enajenación de inversiones reales

En el ejercicio 2020 los ingresos de los capítulos 5 y 6 han sido los siguientes:

Miles de euros	
CONCEPTO	Importe
Dividendos 2019 sociedad municipal Tolosa Gasa, S.A. y Zazpiturri, S.A.	228
Alquiler viviendas municipales Agaramundu (24), Pza. Euskal Herria (25), Kondeaneko Aldapa (11) y otros	185
Alquiler plazas garaje Arrillaga, locales y otros	60
Canon concesiones hosteleras en frontón, Pza. Euskal Herria y otros	42
TOTAL CAPÍTULO 5	515
Aprovechamiento urbanístico incremento edificabilidad Beotibar, 8 (12 vivs. y locales)	82
TOTAL CAPÍTULO 6	82

Las Juntas Generales de Tolosa Gasa S.A. y Zazpiturri S.A. acordaron en 2021 repartir en su integridad los resultados de 2020, correspondiendo al Ayuntamiento un total de 215.454 euros registrados como ingreso de 2021.

El Ayuntamiento afectó dos edificios municipales a contratos de concesión de obra-servicio que preveían obras de mejora a realizar por el adjudicatario, al que se otorgaba el uso de los edificios remozados durante 30 años, debiendo abonar un canon al Ayuntamiento:

Miles de euros		
Objeto de la concesión	Importe obra sin IVA	Canon anual (*)
Bar-hotel en Plaza Euskal Herria	1.244	43
Bar-restaurant anexo al frontón Beotibar (ver A.11)	1.172	34
TOTAL	2.416	77

(*) Importes adjudicados en 2016 y 2019



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 GASTOS DE PERSONAL

Este capítulo de gastos se desglosa como sigue:

Miles de euros			
CONCEPTO	Gasto	RPT	Plantilla 31.12.20
Corporativos (Alcalde y 6 concejales).....	385	-	7
Personal eventual	43	2	2
Personal funcionario	5.164	129	(*) 131
Personal laboral fijo (19 puestos con dedicación parcial 16-75%)	816	46	(**) 22
Personal laboral temporal	604	-	(***) 29
Subtotal retribuciones	7.012	177	191
Cotizaciones a la Seguridad Social.....	1.995		
Aportaciones a Elkaridetzeta EPSV: complemento pensiones	144		
Sentencia declarando relación laboral profesional: indemniz. despido.....	81		
Seguros y formación.....	64		
TOTAL	9.296		
(*) 57 funcionarios interinos en plazas vacantes, 10 funcionarios interinos de programa o acumulación de tareas y 2 sustituyendo transitoriamente a los titulares (ILT, vacaciones, etc.).			
(**) 2 laborales fijos ocupando plazas de funcionario.			
(***) 25 Interinos cubriendo vacantes y 4 contratos por obra (plan de empleo Lanbide).			

Las retribuciones del personal se incrementaron en un 2% con respecto a las vigentes en 2019.

El Ayuntamiento complementó las prestaciones de la Seguridad Social por ILT, con un coste en 2020 de 243.117 euros.

El Acuerdo Regulador de las condiciones de trabajo del Ayuntamiento prevé el pago de premios por anticipar la jubilación pero la normativa exige un Programa de Racionalización de Recursos Humanos para su abono a funcionarios, que se aprobó en enero de 2022 con efectos a partir del 1 de enero de 2021. La medida afecta a todos los puestos y autoriza el abono de 17 mensualidades a los trabajadores que anticipen en 2 años su jubilación. En el acuerdo del Pleno se indica que son 57 los trabajadores que pueden optar por los premios hasta 2028, estimándose en un máximo de 3,6 millones de euros los premios a abonar.

Altas

Durante el ejercicio 2020 el Ayuntamiento ha realizado las siguientes contrataciones de personal:

	Nº contratos
Funcionarios interinos	30
Cobertura de puesto vacante	12
Programa (hasta 3 años)	6
Acumulación de tareas (hasta 6 meses)	5
Sustitución transitoria del titular (permisos, vacaciones, ILT, etc.)	7
Laborales temporales	31
Contrato interinidad por cobertura vacante (3) o sustitución del titular (4)	7
Contrato obra (4 plan empleo Lanbide y 20 Carnavales y elecciones CAPV)	24
TOTAL (50 trabajadores)	61



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS E INVERSIONES

Las adquisiciones de bienes corrientes y servicios, presentan el siguiente desglose:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	Compromiso
Alquiler pabellón y otros menores	90	-
Reparaciones, mantenimiento y conservación	563	125
Vías públicas y zonas verdes.....	174	72
Edificios y otras construcciones	318	49
Maquinaria, instalaciones, vehículos y equipos informáticos	71	4
Material de oficina	112	-
Suministros	782	14
Energía eléctrica.....	325	-
Gas.....	95	-
Materiales para reparaciones, señalización, agua y otros suministros	362	14
Comunicaciones y transportes (autobús municipal y taxis a zona rural)	265	-
Primas de seguros	58	-
Gastos diversos	1.075	91
Publicidad y propaganda	144	26
Gastos jurídicos.....	49	12
Actividades socio culturales- carnavales y otros actos festivos	281	-
Actividades socio culturales-conciertos, actuaciones, charlas y otros eventos culturales.....	409	9
Otros gastos diversos.....	192	44
Trabajos realizados por empresas externas	5.036	235
Limpieza viaria	1.135	-
Servicio ayuda domiciliaria personas mayores	857	-
Limpieza locales municipales.....	488	-
Mantenimiento zonas verdes	481	1
OTA.....	461	47
Servicios intervención socio-educativa y con menores en situación de riesgo	290	-
Servicios informáticos (IZFE, S.A., software para teletrabajo, etc.)	177	42
Banda de Música.....	104	-
Asistencia en recaudación ejecutiva y de sanciones de tráfico	101	-
Cine Leidor: alquiler películas y gestión del servicio	101	-
Otros menores	841	145
Dietas locomoción y traslados	2	-
Dietas 10 concejales por asistencia a reuniones órganos colectivos	65	-
TOTAL	8.049	465



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Inversiones

Se detallan a continuación las inversiones realizadas:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros	
	Gasto	D-O(*)
Urbanizar zona paseo San Francisco 39-41	116	-
Campaña de asfaltado 2019 (4 lotes en Amarotz, S.Esteban, Bidegorrieta y Monteskue).....	315	-
Rotonda Arramele, urbanizar c/Gernikako Arbola y otras obras menores en infraestructuras.....	7	83
Reforma plaza de toros.....	326	-
Reforma tejado frontón Uzturpe	146	6
Adecuar albergue inmigrantes, ventanas Centro Educ.Adultos y otras mejoras en edificios.....	87	3
Maquinaria e instalaciones (Deposito Urkizu, luminarias plaza Ailliri. etc.).....	54	16
Equipos oficina e informáticos.....	102	31
Otras inversiones	24	38
Estudios y proyectos (cambio PGOU S.Esteban, proyectos de obras y licencias software).....	60	42
TOTAL	1.237	219

(*) Créditos comprometidos a 31 de diciembre de 2020.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las transferencias y subvenciones corrientes y de capital presentan el siguiente desglose:

BENEFICIARIO Y ACTIVIDAD SUBVENCIONADA	Miles de euros	
	Gasto	Compromiso
TRANSFERENCIAS AL SECTOR PÚBLICO	1.708	-
Mancomunidad-cuota fija: costes estructura (31,5%) y contrato recogida de residuos (26,5%) (*)	1.141	-
Mancomunidad-cuota variable: tasa de tratamiento e ingresos de envases, vidrio y otros (*)	399	-
Mancomunidad del matadero de Tolosa.....	10	-
Tolosaldea Garatzen, S.A.-programa anual de actividades y oficina del consumidor..... (*)	158	-
SUBVENCIONES CON CONCURRENCIA	715	113
Programa autonómico de Ayudas de Emergencia Social (159 beneficiarios)	187	-
Programa municipal ayudas complementarias al AES (44 beneficiarios).....	123	-
Asoc. bienestar social: convocatorias 2019 y 2020 (compromiso 32 entidades)	55	66
Asociaciones culturales (6) y juveniles (6) y 9 particulares: convocatoria de 2020	-	33
Ayudas carrozas y comparsas de Carnavales 2020 (80 entidades)	38	-
Aprendizaje euskera (114 estudiantes)	33	-
Deporte escolar de 4 centros de enseñanza y actividades 11 asociaciones deportivas	107	-
Ayudas autónomos y pequeñas empresas por perjuicios crisis COVID 19 (180 perceptores)	114	-
Ayudas a hostelería por crisis COVID 19 (18), competitividad empresas (4) y transmisión comercios (11) ..	54	9
Asoc. igualdad género(5) e instalación fibra en zona rural (12)	4	5
SUBVENCIONES NOMINATIVAS	933	183
Ayudas alquiler a ancianos autónomos en vivienda comunitaria (10) y apartamentos tutelados (2).....	104	-
Asoc. bienestar social: Abegi-atención nocturna personas sin hogar (7 plazas)	82	-
Asoc. bienestar social: Zu ta Ni y Euskal Fondoa.....	14	5
Bienestar social: Peñascal cooperativa- Villa Sagrado Corazón personas riesgo exclusión (5 plazas)	-	49
Asoc. Centro de Iniciativas Turismo: Museo Títeres y Festival de Coros..... (*)	106	-
Asoc. culturales: Amaro Auzoa, Hodeiertz Abesbatza, Udaberri dantza, Berazubi, Haritux y 2 más.....	49	11
Asoc. Tolosaldeko Komunikazio Taldea: información comarcal en internet, radio y prensa en euskera (*)	71	24
Asoc. euskera: Galtzaundi, 28.kanala, Gipuzkoako Bertsozale, Udal Euskaldunen Mankom. y 7 más	134	65
Asoc. Tolosa CF: deporte federado y escolar (8 modalidades), eventos y mantener instalaciones..... (*)	100	-
Asoc. deportivas: Tolosa Arraun Kluba, Zumardi y Federación Gipuzkoana Deporte Adaptado.....	45	-
Asoc. Tolosa & Co: actividad de la entidad y bonos comercio local de 5,10 y 15 euros (90.318 euros)	112	14
Asoc. comerciantes de Gipuzkoa, 2 centros de formación profesional, Babarrun elkarte.....	15	4
Subvención actividad de los 3 grupos municipales de concejales.....	48	-
Asoc. Desarrollo Rural Comarca Tolosaldea, entidades medio ambiente, Eudel y 2 centros escolares.....	41	11
SUBVENCIONES CONCEDIDAS EN AÑOS ANTERIORES	146	-
TOTAL CAPÍTULO 4	3.502	296
Parroquia Andra Mari- reparaciones (nominativa).....	25	-
Convocatoria ayudas para comercios inversiones seguridad COVID 19 (47 beneficiarios)	31	-
TOTAL CAPÍTULO 7	56	-

(*) Seleccionados para su análisis.

El saldo de compromisos de gasto (D-O) del anterior cuadro por 296.369 euros se corresponde con subvenciones otorgadas para actividades desarrolladas en 2020, que no se han reconocido como gasto al no liquidarse antes de la fecha del cierre contable. En estas 6 convocatorias y 29 subvenciones nominativas se registró como gasto de 2020 el importe anticipado.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

La Mancomunidad presta a la comarca el servicio de recogida y tratamiento de los residuos urbanos. Las aportaciones de los Ayuntamientos tienen un componente fijo calculado con las estimaciones del presupuesto de 2020 del coste del servicio de recogida de basuras en cada municipio y con el reparto en proporción a los habitantes de los gastos de los puntos limpios de reciclaje y de los estructurales. El coste de tratamiento, abonado al Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, se repercute a cada ayuntamiento en función de los producidos, deduciéndose su participación en los ingresos reales generados por determinados residuos tales como envases, papel, vidrio, etc. El componente fijo de la aportación no se liquida con datos reales de ejecución y el resultado presupuestario de la Mancomunidad en 2020 fue de 240.784 euros y el RTGG a 31 de diciembre de ese año ascendía a 3 millones de euros.

Tolosaldea Garatzen, S.A. se constituyó en 1994 aprobando el Pleno del Ayuntamiento sus Estatutos que establecían la obligación de los accionistas de realizar aportaciones para equilibrar su presupuesto. El Ayuntamiento aportó el 60% del déficit previsto en el caso de la oficina del consumidor y el 32,6% para el resto de gastos según el siguiente detalle:

Miles de euros	
SERVICIO	Gasto
Turismo	59
Emprendizaje y formación para empresas.....	35
Oficina del consumidor	27
Empleo: orientación, gestión programas Lanbide, etc.	20
Migración y mejoras gestión municipal.....	17
TOTAL SUBVENCIÓN	158

Las aportaciones no se liquidan con datos reales de ejecución y el resultado económico patrimonial de 2020 fue de 4.161 euros y el Patrimonio Neto a 31 de diciembre de 2020 ascendía a 1,6 millones de euros.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS Y PASIVO CORRIENTE

Se detallan a continuación los deudores presupuestarios a 31 de diciembre de 2020:

CONCEPTO	Miles de euros					TOTAL
	Pptos. cerrados				Ppto. 2020	
	1/1/20	Anulac.	Cobro	31/12/20	31/12/20	
Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	419	20	120	279	127	406
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica.....	406	11	41	354	112	466
Impuesto IVTNU	28	-	5	23	27	50
Impuesto sobre Actividades Económicas.....	447	244	49	154	77	231
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras.....	50	-	29	21	155	176
Recogida de Basuras.....	114	1	25	88	76	164
Suministro de agua y servicio de alcantarillado.....	135	-	-	135	-	135
Escuela de música.....	32	-	28	4	56	60
Licencias urbanísticas y de primera ocupación.....	33	1	16	16	109	125
OTA.....	18	-	18	-	109	109
Ocupación dominio público (mesas y sillas, vados, andam)	202	4	120	78	62	140
Ocupación dominio público empresas suministradoras.....	39	-	39	-	51	51
Tolargi, S.A.: encomienda de gestión red eléctrica	267	-	267	-	267	267
Tolosa Lantzen, S.A.: gastos de personal	78	-	78	-	71	71
Multas	861	113	67	681	37	718
Otros menores	191	5	107	79	108	187
Subtotal caps. 1 a 3	3.320	399	1.009	1.912	1.444	3.356
Caps. 4 y 7 Transf. y subvenciones corrientes y capital	871	14	824	33	1.263	1.296
Caps. 5 Ingresos patrimoniales.....	166	-	5	161	21	182
Cap 6 Enajenación inversiones reales.....	350	69	10	271	-	271
TOTAL	4.707	482	1.848	2.377	2.728	5.105
Provisión para saldos de difícil realización						(2.663)
Saldos a cobrar presupuestarios netos de provisión						2.442

El Ayuntamiento ha estimado en 2,7 millones de euros la provisión para saldos de difícil cobrabilidad a 31 de diciembre de 2020, provisionando en su totalidad los saldos anteriores a 2016 y aplicando porcentajes históricos de cobro a los saldos de los últimos 5 años (provisionados entre el 43% y el 93%).

Los deudores presupuestarios son el principal componente del saldo a 31 de diciembre de 2019 del Activo Corriente del Balance, cuyos 2 principales epígrafes se desglosan como sigue:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros	
CONCEPTO	Saldo
Deudores y otras cuentas a cobrar	3.006
Deudores presupuesto 2020	2.728
Deudores presupuestos cerrados operaciones corrientes	2.107
Tesorería y deudores corto plazo entes municipales integrados	661
Hacienda Foral deudora por IVA	89
Deudores por IVA y otros menores.....	84
Provisión insolvencias	(2.663)
Inversiones financieras a corto plazo	271
Deudores presup. cerrados (2010 y 2017) operaciones capital	271

Pasivo corriente y Endeudamiento

El pasivo corriente del Balance presentaba el siguiente desglose a 31 de diciembre de 2020:

Miles de euros	
CONCEPTO	Saldo
Deudas a corto plazo.....	1.844
Acreeedores presupuestarios inversiones.....	231
Acreeedores no presupuestarios: fianzas.....	655
Entidades de crédito-vencimientos 2021 préstamos.....	858
Acreeedores y otras cuentas a pagar	3.431
Acreeedores presupuestarios operaciones corrientes y subv. capital	2.100
Acreeedores no presupuestarios: administraciones públicas	959
Acreeedores por liquidación de ingresos por subvención: AES y otros	133
Acreeedores Lantzen S.A. y Erretengibel, S.L.	116
Acreeedores no presupuestarios: Ayto. Ibarra IAE Apataerreaka	65
Acreeedores no presupuestarios: devolución ingresos y otros.....	58

En cuanto a los préstamos, se detallan a continuación las características de los préstamos en vigor durante 2020:

Miles de euros							
ENTIDAD	Importe concedido	% interés(*)	Año concesión	Año vencim.	Saldo 1.1.20	AMORTIZ. 31.12.20	Saldo
Kutxabank	7.146	euribor+0,15 (*)	2005	2025	2.507	418	2.089
Kutxabank	6.900	euribor+0,15 (*)	2006	2025	1.509	263	1.246
Caja Rural de Navarra	800	3,72 (*)	2013	2023	455	115	340
Ministerio Economía y Competitividad.....	1.900	-	2008	2023	633	158	475
TOTAL					5.104	954	4.150

(*) No se han abonado intereses en 2020 por valores negativos del Euribor aplicable y por subvención de la CAPV.

En el epígrafe de Deudas a largo plazo del Balance, con un saldo de 3,2 millones de euros a 31 de diciembre de 2020, se recogen los vencimientos de 2022 a 2025 de los préstamos.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 ACTIVO NO CORRIENTE

La composición y movimiento del activo no corriente en 2020 se detalla a continuación:

Miles de euros						
CUENTA	Saldo 31.12.19	Inversión 2020	Inte- gración	Trasposos	Dotación y otros	Saldo 31.12.20
Inmovilizado intangible.....	2.943	59	4	-	(8)	2.998
Inmovilizado material.....	123.832	1.178	37.480	-	(1)	162.489
Terrenos	29.391	-	-	-	-	29.391
Construcciones	61.882	559	35.843	336	-	98.620
Infraestructuras.....	4.611	439	-	(13)	-	5.037
Otro inmovilizado material.....	27.417	180	1.637	19	(1)	29.252
Inmovilizado material en curso.....	531	-	-	(342)	-	189
Inversiones Inmobiliarias	-	-	5.075	-	-	5.075
Patrimonio público del suelo.....	1.039	-	-	-	-	1.039
Inversiones financieras- entidades del grupo	24.744	-	(24.323)	-	-	421
Otras inversiones financieras a largo plazo.....	1.361	-	-	-	-	1.361
SUBTOTAL COSTE DEL INMOVILIZADO	153.919	1.237	18.236	-	(9)	173.383
Amortiz. Acum. Inmovilizado intangible	(1.606)	-	(3)	-	(49)	(1.658)
Amortiz. Acum. Inmovilizado material e inversiones	(48.414)	-	(13.978)	-	(1.799)	(64.191)
Depreciación inversiones financieras.....	(1.743)	-	1.506	-	22	(215)
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE	102.156	1.237	5.761	-	(1.835)	107.319

El Ayuntamiento dispone de un Inventario por elementos actualizado a 31 de diciembre de 2019 que se confeccionó a partir de una valoración realizada en 1997, añadiendo con posterioridad las inversiones.

En el Inmovilizado no se reflejan las inversiones en infraestructuras anteriores a 2016. En ese ejercicio se produjo una modificación de su tratamiento contable que exigía su incorporación al activo. En el Inventario se detallan las inversiones anteriores a 2016, con 331 elementos en los epígrafes de urbanizaciones, alumbrado público y parques infantiles con un coste total de 31,5 millones de euros sin incluirse un cálculo individualizado de las amortizaciones.

El Ayuntamiento adjudicó en 2007 una concesión para construir y explotar por 50 años un aparcamiento, un centro gerontológico, un centro de día y apartamentos tutelados para personas mayores, estimándose su coste en 13,9 millones de euros, según el anteproyecto constructivo usado para la licitación. No se incluye en el Inmovilizado material este activo, ni su contrapartida en una cuenta del Pasivo No Corriente en concepto de ingresos anticipados a devengar en los 50 años de concesión.

Integración Organismo Autónomo y Sociedades Públicas

El 24 de septiembre de 2020 el Pleno acordó la disolución del Organismo Autónomo recuperando el Ayuntamiento los bienes cedidos e incorporando a las cuentas municipales los derechos y obligaciones del ente disuelto. La disolución se motiva en la asunción por la DFG del servicio prestado por el Organismo Autónomo aprobando el Pleno en enero de 2019



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

un convenio para regular el proceso. El convenio preveía la cesión de las instalaciones a la Diputación sin formalizar a la fecha de este informe. El coste neto a 31 de diciembre de 2020 de las instalaciones a ceder ascendía a 5,6 millones de euros, y también deberá cancelarse un saldo de 1,2 millones por subvenciones pendientes de imputar al resultado.

En el anterior Pleno y en el de 26 noviembre de 2020 el Ayuntamiento aceptó la cesión global de activos y pasivos de Tolosa Lantzen, S.A. y Erretengibel, S.A. formalizada en diciembre de 2020 y febrero de 2021, respectivamente. En 2018 se acordó la disolución de Tolosa Lotzen, S.A. que se registró en 2020 junto con las aprobadas en 2020, originando las siguientes altas y bajas (inversiones financieras) en el inmovilizado:

Miles de euros					
	RESIDENCIA YURREAMENDI	ERRETE- GIBEL	TOLOSA LANTZEN	TOLOSA LOTZEN	TOTAL
Inmovilizado intangible	-	4	-	-	4
Inmovilizado material	8.798	310	27.245	1.127	37.480
Inversiones inmobiliarias.....	-	5.075	-	-	5.075
COSTE INMOVILIZADO AMORTIZABLE	8.798	5.389	(*) 27.245	1.127	42.559
Amortiz. Acum. Inmovilizado intangible	-	(3)	-	-	(3)
Amortiz. Acum. Inmovilizado material e inversiones	(4.302)	(359)	(9.317)	-	(13.978)
COSTE NETO DE AMORTIZACIÓN	4.496	5.027	17.928	1.127	28.578
Baja invers. financieras entidades del grupo	(5.719)	(3.939)	(12.586)	(2.079)	(24.323)
Baja depreciación inversiones financieras.....	570	-	-	936	1.506
TOTAL NMOVILIZADO	(653)	1.088	5.342	(16)	5.761

(*) Incluye regularización IVA soportado inversiones 2011-2020 por 293.650 euros.

También se incorporaron al Ayuntamiento las subvenciones de capital pendientes de imputar al resultado, las cuentas a cobrar y a pagar, la tesorería y los gastos e ingresos de 2020 de las 4 entidades:

Miles de euros					
	RESIDENCIA YURREAMENDI	ERRE- TENGIBEL	TOLOSA LANTZEN	TOLOSA LOTZEN	TOTAL
Saldos a cobrar y existencias	-	218	469	-	687
Tesorería	104	4	189	25	322
ALTAS-ACTIVO CORRIENTE	104	222	658	25	1.009
Subvenciones de capital pendientes de imputar al resultado	-	108	5.577	-	5.685
ALTAS-PATRIMONIO NETO	-	108	5.577	-	5.685
Saldos a pagar	-	11	110	-	121
ALTAS-PASIVO CORRIENTE	-	11	110	-	121
Ingresos	-	115	538	5	658
Gastos	(112)	(108)	(406)	(6)	(632)
Imputación subv. capital a resultados	-	66	303	-	369
Dotación amortización	-	(33)	(629)	-	(662)
INGRESOS Y GASTOS 2020 ENTES INTEGRADOS	(112)	40	(194)	(1)	(267)

(*) Las subvenciones de capital del propio Ayuntamiento se eliminan en la integración.

(**) Incrementan solo los ingresos y gastos de la contabilidad patrimonial, sin afectar a la contabilidad presupuestaria.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los activos corrientes y pasivos corrientes de los entes integrados y la regularización del IVA de Tolosa Lantzen, S.A. incrementan el RTGG a 31 de diciembre de 2020 del Ayuntamiento:

Miles de euros	
CONCEPTO	Importe
Organismo Autónomo Residencia Yurreamendi: tesorería	104
Erretengibel, S.A.: tesorería y pasivo corriente	(6)
Tolosa Lantzen S.A.: activo y pasivo corriente	548
Tolosa Lantzen, S.A.: regularización IVA inversiones últimos 10 años.....	(294)
Tolosa Lotzen, S.A.: tesorería	25
TOTAL	377

El conjunto de anotaciones de la integración producen en la contabilidad patrimonial un resultado positivo de 1 millón de euros registrado como ingreso del epígrafe “Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros” de la cuenta del resultado económico patrimonial.

A.10 SOCIEDADES MUNICIPALES

Ingresos

Se desglosan a continuación los principales ingresos de las sociedades municipales:

Miles de euros				
CONCEPTO	TOLARGI	ERRETENGIBEL(*)	LANTZEN(*)	GASA
Retribución por distribución electricidad y gas.....	1.293	-	-	780
Alquiler contadores y otros menores	102	-	-	103
IMPORTE NETO CIFRA DE NEGOCIOS	1.395	-	-	883
Canon concesión instalaciones deportivas	-	-	455	-
Concesión bar polideportivo y repercusión gastos.....	-	-	81	-
Alquiler local c/Rimbonbin y viviendas	-	38	-	-
Ayuntamiento-aportación general	-	18	-	-
Ayuntamiento-aportación para subvenciones a terceros.....	-	59	-	-
OTROS INGRESOS DE EXPLOTACION	-	115	536	-

(*) Sociedades disueltas: durante 2020 acordaron ceder sus activos y pasivos al Ayuntamiento.

La sociedad Kirolzer, S.L. gestiona las instalaciones deportivas municipales (Usabal, Berazubi, Beotibar y Uzturpe) por contrato vigente hasta diciembre de 2021 que establece su retribución con los precios repercutidos a los usuarios, abonos y cursos, fundamentalmente, que supusieron 1,6 millones en 2020. Estos precios se establecieron al adjudicar el contrato y se modifican con autorización municipal. La empresa adjudicataria abona al Ayuntamiento un canon fijo, 294.257 euros en 2020, y otro variable si se generan beneficios. En 2020 se liquidó el correspondiente a 2019 por 160.956 euros. En 2020 se produjeron pérdidas por lo que no se devengó este ingreso.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Personal

Se detallan a continuación los gastos de personal y la plantilla a 31 de diciembre de 2020:

	Miles de euros y número					
	TOLARGI		LANTZEN (*)		GASA	
	Gasto	Plantilla	Gasto	Plantilla	Gasto	Plantilla
Personal funcionario	132	2	-	-	-	-
Personal laboral fijo	144	3	50	1	51	1
Personal laboral temporal.....	60	2	-	-	-	-
Premios jubilación anticipada (2 trabajadores).....	124	-	-	-	-	-
Subtotal	460		50		51	
Seguridad Social	85		16		16	
Elkarkidetza y otros gastos sociales.....	17		2		2	
TOTAL	562	7	68	1	69	1

(*) Sociedad disuelta: en setiembre de 2020 acordó ceder sus activos y pasivos al Ayuntamiento.

El Consejo de Administración de Tolargi, S.L. aprobó aplicar el acuerdo regulador del Ayuntamiento que prevé el pago de un premio a los trabajadores que adelanten su jubilación. Dos trabajadores adelantaron en 2020 su jubilación 2 años, correspondiéndoles el abono de un premio de 18 mensualidades.

Otros gastos de explotación

CONCEPTO	Miles de euros			
	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
Encomienda del Ayuntamiento: servicios prestados.....	542	-	-	-
Apoyo en la gestión de la red de distribución (Nortegas, S.A.)	-	-	-	303
Personal del Ayuntamiento cedido	-	-	215	-
Personal del concesionario cedido	-	-	35	-
Gastos agua y seguros repercutidos al concesionario	-	-	52	-
Compras bienes y servicios.....	211	28	36	98
Subvenciones a terceros.....	-	77	-	-
OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN	753	105	338	401

(*) Sociedades disueltas: durante 2020 acordaron ceder sus activos y pasivos al Ayuntamiento.

En 2016 el Ayuntamiento encomendó a Tolargi S.L. la prestación del servicio de distribución eléctrica estableciendo que el Ayuntamiento prestaría apoyo a la Sociedad en la gestión del personal y le cedería 2 locales y una parcela de terreno. La encomienda establecía el pago al Ayuntamiento por las anteriores prestaciones y por la cesión de la actividad de un importe fijo anual de 534.083 euros, además del 30% de los beneficios del año anterior.

Activo no corriente

Se detallan a continuación los principales componentes del inmovilizado material e Inversiones inmobiliarias de las sociedades municipales:



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros				
CONCEPTO	TOLARGI	ERRETENGIBEL (*)	LANTZEN (*)	GASA
Red de distribución eléctrica y gas.....	1.526	-	-	490
Edificios (sede social).....	-	167	-	-
Urbanización entorno pabellón Usabal.....	-	-	936	-
Contadores, mobiliario, vehículos y otros menores	298	4	-	-
INMOVILIZADO MATERIAL	1.824	171	936	490
Pabellón Usabal y campo fútbol Berazubi.....	-	-	16.514	-
Instalaciones, maquinaria, utillaje y otro inmovilizado	-	-	184	-
Locales (2) y pisos (9).....	-	1.384	-	-
Solares calles Emperador y Andra Mari.....	-	3.470	-	-
INVERSIONES INMOBILIARIAS	-	(**) 4.854	16.698	-

(*) Sociedades disueltas: durante 2020 acordaron ceder sus activos y pasivos al Ayuntamiento.

(**) En epígrafe de existencias del activo corriente se incluye otro local y 2 viviendas valoradas en 214.316 euros.

A.11 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ANALIZADOS							
Miles de euros							
CONTRATO	ADJUDICACIÓN			Subrogación	Gasto 2020	DEFICIENCIAS	
	Fecha	Procedim.	Importe (a)			A	B
1. Ayuda domiciliaria (2 años)	mar-2018	Abierto	(b) 1.674	51	837	A1	
Prórroga hasta 2021	may-2020		837				
2. Servicio de banda de música (25 años)	may-2019	NSP	3.675	-	104		B
Modificación: suspensión COVID 19	-		(43)				
3. Hostelería frontón: obra y concesión (30 años)....	jun-2019	Abierto	(c) 1.008	-	23	A1	B
Modificación: suspensión COVID 19 canon	nov-2020		(10)				
4. Limpieza viaria (4 años).....	nov-2020	Abierto	6.119	25	24		
5. Renovar instalaciones calle Laskoain	nov-2020	Abierto	546	-	-		B
TOTAL			13.806	76	988		

NSP: Negociado Sin Publicidad.

(a) Importes adjudicados incluyendo el IVA.

(b) Precios unitarios: importe de la adjudicación estimado con datos reales de ejecución de 2020.

(c) Importe del canon a ingresar en 30 años.

Miles de euros		
DEFICIENCIAS	IMPORTE	
	Nº EXPEDIENTES	ADJUDICACIÓN
A EXPEDIENTE Y LICITACIÓN		
1. Valoración de las ofertas económicas: fórmula proporcional simple	2	2.682
B DEFICIENCIA ESPECÍFICA		

Otras adquisiciones

Además de los contratos anteriores, se ha identificado el procedimiento de contratación de las adquisiciones realizadas durante 2020, detectándose contratos que continuaban ejecutándose a pesar de haber finalizado su vigencia:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros			
CONCEPTO	Fin vigencia	Fin ejecución	Gasto 2020
Regulación del aparcamiento en vías públicas.....	jun-2019	agos-2021	468
Transporte público urbano.....	ene-2020	feb-2021	(*)158
Asistencia en recaudación (multas y vía ejecutiva)	oct-2019	ene-2021	100
TOTAL			726

(*) Ejecución desde febrero de 2020.

También se producen adquisiciones tramitadas como compra menor que debieron serlo por procedimiento abierto simplificado ordinario o abreviado:

Miles de euros	
CONCEPTO	Gasto
Pólizas de seguros (2 terceros)	115
Suministro películas de cine	55
TOTAL PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ORDINARIO	170

Miles de euros	
CONCEPTO	Gasto
Comunicaciones telefónicas.....	38
Trabajos de iluminación y megafonía	25
Suministro energía eléctrica guardería.....	25
TOTAL PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (art. 159.6 LCSP)	88



ALEGACIONES

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEY

1.- Banda municipal de música

Tolosa posee una banda municipal de música desde tiempo inmemorial, según escribe Mikel Tellería en su Enciclopedia de Tolosa, una de sus primeras actuaciones fue el 2 de junio de 1828 ante el paso por Tolosa de Fernando VII y su esposa María Josefa Amalia.

Desde que se fundó la Música Marcial de Aficionados, la Banda tolosarra se fue consolidando tanto en número de componentes como en la adquisición de nuevos instrumentos. Para financiarse, contaban con el dinero que les pagaban por sus actuaciones en fiestas y otros eventos. Así en San Juan de 1830, el Consistorio pagó por sus servicios la cantidad de 252 reales de vellón. Sin embargo, explica Mikel Tellería en su publicación, que “no era suficiente y abrieron una suscripción popular que recaudó 3.836 reales con los que la Banda pudo adquirir doce flamantes instrumentos en la prestigiosa firma Maison Gaztanbide de París. En 1834 una nueva suscripción arrojó un saldo de 3.005 reales”. Durante la guerra civil, la Banda municipal de Música, dejó de actuar prácticamente hasta la primavera de 1939 en que nuevamente comenzó sus actuaciones. Sin embargo, y por problemas que se desconocen, la Banda se disolvió al año siguiente. Fue en 1944 cuando se reorganizó en profundidad; desde el año 1995 dejó de depender orgánicamente del Ayuntamiento y se constituyó como una asociación independiente. En ese mismo año se suscribió el que convenio que ha regido las relaciones entre la Tolosako Musika Banda (TMB) y el Ayuntamiento hasta hoy.

Como ha quedado acreditado, desde hace casi 200 años la banda de música ha dependido funcionalmente del Ayuntamiento de Tolosa y la programación de ésta ha sido fijada y organizada desde el Área de Cultura del consistorio. Asimismo hay que mencionar que el puesto de director de la banda de música existe en la RPT del ayuntamiento y está adscrito al conservatorio de música municipal.

Dados estos antecedentes y con la finalidad de poner solución a un asunto que desde hace años requería de intervención, en 2018 se aprueba por el pleno de la corporación la creación del servicio municipal de banda de música. De esta manera, se recupera el servicio municipal que desde antiguo y hasta 1995 había existido.

Para proceder a crear nuevamente este servicio municipal, se contrató la asistencia de un especialista que prestó su apoyo técnico-jurídico, y que finalmente emitió un informe en el que justificaba las razones que en derecho permitían la creación de este servicio municipal y la utilización de un procedimiento negociado sin publicidad para su adjudicación. Una vez dado este primer paso, se procedió a realizar una licitación conforme a lo previsto en la Ley de Contratos del Sector Público, utilizando para ello el procedimiento negociado sin publicidad previsto en su artículo 168.

Los motivos para elegir este tipo de procedimiento fueron las siguientes:

- Existe un precedente reciente significativo en el contrato de Banda Municipal de Pamplona que se configuró como contrato de servicios artísticos de banda de músicos, suscrito entre el Ayuntamiento de Pamplona y la Banda “La Pamplonesa” y con una



duración prevista que va del año 2016 al año 2036, es decir, con una duración de 20 años.

- El objeto del contrato de servicios no lo constituye sólo los servicios que se prestan directamente a la ciudadanía, ya que en su objeto se comprenden también los servicios que se prestan directamente a la administración, aunque luego indirectamente redunde a favor de la ciudadanía.
- La relación del director como empleado público que inspecciona y supervisa la TMB para garantizar el estándar de calidad a la vez que provee a la TMB de nuevos aspirantes procedentes exclusivamente de la Udal Musika Eskola que, por otro lado, es establecido como único lugar de procedencia de los aspirantes.
- Vínculo entre la Tolosa Musika Banda y la Tolosako Musika Eskola de carácter municipal, que es gestionada directamente por el Ayuntamiento, y que constituye un ejemplo de complementariedad que genera una relación cuasi simbiótica, lo que demuestra que no puede existir competencia por razones técnicas al haber quedado configurada la TMB como una Banda de Música formada casi en su integridad por personas provenientes de la Tolosako Musika Eskola.
- El archivo de la banda de Tolosa, con 243 partituras manuscritas, el resto, 2683, son obras impresas que ha utilizado la banda. Destacan las obras de Mocoroa y Beobide, antiguos directores de la entidad, las reparaciones de Rufo Montilla a algunas obras, así como las de algunos miembros de TMB como Juan Comenero, Gárate, etc. Las partituras manuscritas son compuestas mayoritariamente por el mismo compositor, mientras que las particellas manuscritas son realizadas por los copiadore de la propia entidad. Las nuevas aportaciones que se realizan en este archivo suelen ser partituras impresas, normalmente adquiridas.

En este mismo sentido se pronuncia, sensu contrario, el Informe 1/2020 de la Junta Superior de Contratación Administrativa de la Generalitat Valenciana cuando dice que: “La posibilidad de acogerse a este precepto en un supuesto como el planteado en la consulta del Ayuntamiento exigiría que las actuaciones efectuadas por la banda de música tengan ese carácter de interpretaciones artísticas únicas o que la banda tuviera derechos exclusivos sobre su realización, bien por tratarse de creaciones artísticas propias o bien por haber adquirido esos derechos en virtud de un negocio jurídico celebrado previamente.”.

En el caso que nos atañe, queda más que justificado este extremo, es decir, la asociación TMB poseía los derechos exclusivos de más de 240 partituras de melodías propias de Tolosa, que tienen su origen en esta Villa y que no podían ser interpretadas por terceros sin el consentimiento de aquélla. Se cumple por tanto el requisito fundamental que exige el artículo 168 LCSP: “2.º Cuando las obras, los suministros o los servicios solo puedan ser encomendados a un empresario determinado, por alguna de las siguientes razones: que el contrato tenga por objeto la creación o adquisición de una obra de arte o representación artística única no integrante del Patrimonio Histórico Español; que no exista competencia por razones técnicas; o que proceda la protección de derechos exclusivos, incluidos los derechos de propiedad intelectual e industrial.”. Siendo esto así, y habiendo creado el



servicio municipal de banda de música, según criterio de este Ayuntamiento queda más que justificada la utilización de dicho procedimiento negociado sin publicidad.

2.- Autobús urbano

Se indica en el informe del TVCP que el contrato del autobús urbano había vencido para el año 2020 y no se había puesto en marcha la licitación del nuevo contrato. Efectivamente el plazo de ejecución del contrato expiraba el 15 de julio de 2019 y habiendo iniciado los trámites para poner en marcha la licitación del nuevo contrato, los servicios técnicos municipales se encontraron con la imposibilidad de poner en marcha la misma por los siguientes motivos:

- El Ayuntamiento estaba trabajando en el Plan de Movilidad en Tolosa. Este plan supondría un vuelco en el actual esquema de tráfico, lo que afectaría de manera importante al Servicio de Transporte Urbano. En el diagnóstico ya aparecieron las carencias que presentaba este servicio y las posibilidades y propuestas de mejora del mismo. En aquel momento el Plan de Movilidad estaba en proceso de redacción. El diagnóstico ya se había realizado y la asesoría remitió el borrador del plan de acción, pero aquel borrador estaba pendiente del contraste y validación de técnicos y políticos. La asesoría remitió el Diagnóstico del Plan de Movilidad al Ayuntamiento el 20 de mayo de 2019 y el borrador del Plan de Acción el 2 de agosto de 2019. Por otra parte, para la correcta preparación de la nueva contratación se contrató el estudio de dos expertos.
- Por otra parte, se encargó el estudio económico del servicio a la consultora ISVIAL, S.L. Este estudio se inició el 8 de abril de 2019, ya que la implantación del Plan de Movilidad provocaría un cambio en la ordenación del tráfico que alteraría las distancias y tiempos de la zona urbana. Por ello, debían recoger los pliegos de prescripciones del servicio para prever las modificaciones que pudieran producirse y, por otra parte, proponer fórmulas para calcular con precisión la retribución del adjudicatario en función de las distancias y número de horas que realizara el servicio. Por otro lado, en los últimos años los servicios de transporte fueron conflictivos tanto en el ámbito laboral como en el de la competencia. Por ello, fue necesario realizar un análisis profundo, exhaustivo e independiente de los costes reales del servicio. Se nos hizo llegar el estudio económico del servicio en junio de 2019.
- Se encargó el estudio técnico del servicio a la consultora GEA 21. La contratación de este estudio se realizó el 8 de abril de 2019. El plan de movilidad analizó el servicio de Transporte Urbano de Tolosa y detectó algunas carencias y deficiencias y propuso un nuevo trazado del autobús, dentro del esquema de tráfico que el plan de movilidad proponía como objetivo. Dado que se preveía que transcurriría un plazo mínimo de 10 años hasta la ejecución de aquel esquema de tráfico, se encargó a GEA 21 un estudio específico sobre este servicio. El objetivo de este trabajo era el siguiente: Mientras se ejecutaba el nuevo esquema de tráfico que proponía el plan de movilidad, proponer nuevas rutas del autobús, teniendo en cuenta la demanda y analizando diferentes alternativas. Este análisis era necesario para poder prever en los pliegos técnicos las modificaciones del itinerario que pudiera sufrir el servicio a corto plazo. La asesoría nos

hizo llegar el borrador de este trabajo el 17 de septiembre de 2019, pero dada la importancia del tema, el técnico le pidió completar el análisis con encuestas. Las encuestas se realizaron entre el 7 y el 11 de octubre de 2019.

- Interés del Ayuntamiento por integrarse en la ATTG. La ampliación de la tarjeta MUGI a los servicios de RENFE reforzó y extendió mucho su uso. Cada vez eran más los municipios con servicio de Transporte Urbano propio que se integraron en la Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa. Por ello, el Ayuntamiento de Tolosa vio de interés que Tolosa entrara también en la Autoridad. En esas fechas, con representantes de la ATTG, se estaban dando los primeros pasos para la integración de Tolosa. El convenio que se iba a aprobar tenía que ser aprobado por el pleno municipal y ese proceso dio para mucho tiempo. Para la elaboración de los pliegos del servicio de Transporte Urbano de Viajeros de Tolosa era imprescindible aclarar si el servicio iba a hacer suya la tarificación de la tarjeta MUGI y determinar si los sistemas de seguimiento del servicio que tiene el autobús debían adaptarse o no a las exigencias de la ATTG.
- LEY 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma del País Vasco. La presente Ley en su artículo 22 establece que: “Artículo 22. – Vehículos destinados al servicio público de transporte de viajeros por carretera. 1. – El servicio público de transporte de viajeros por carretera se prestará mediante dispositivos de tránsito que utilicen combustibles alternativos, de acuerdo con lo dispuesto en la presente ley y en las normas que la desarrollen. 2. – A partir del año 2020, toda la flota de vehículos que se renueve (100%) deberá utilizar combustibles alternativos en el otorgamiento y realización de autorizaciones o concesiones administrativas o, en su caso, en los pliegos o instrumentos que se aprueben para su renovación.”.

La aprobación de esta ley condicionó totalmente esta contratación. Esta ley obligaba, a partir de 2020, a que toda la flota de vehículos (100%) que se renovara tuviera que utilizar combustibles alternativos. El 6 de mayo de 2019 se realizó una consulta escrita al EVE sobre la posible clasificación de los vehículos híbridos no enchufables como combustibles de recambio. La respuesta del técnico del EVE fue: “Entxufableak ez diren hibridoak ezin dira kontsideratu ordezkio erregaia erabiltzen dituzten ibilgailuak”. Sin embargo, nos aconsejó que tramitáramos la consulta al departamento de Industria, que asumió la competencia de ejecución de la citada ley. El 7 de mayo de 2019 se remitió la consulta a la dirección citada por el técnico del EVE. El 9 de octubre de 2019 se recibió una respuesta en la que se indicaba que, de acuerdo con la Directiva 2014/94/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de octubre de 2014, los vehículos híbridos no enchufables (HEV) no tienen la consideración de vehículos eléctricos, admitidos como vehículos alternativos, y que en función de los medios de suministro de que disponemos en la actualidad, existirían los eléctricos puros, los eléctricos enchufables y los que queman gas. En consecuencia, si se quería dar cumplimiento a la LEY 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se debería utilizar el sobrante, los eléctricos puros, los eléctricos enchufables y los autobuses que quemaban gas. Esto condicionó totalmente el tipo de contratación que se estaba preparando.



- La Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, en su artículo 26, hace referencia a las competencias de los municipios: “1. Los Municipios deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes: a) En todos los Municipios: alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua potable, alcantarillado, acceso a los núcleos de población y pavimentación de las vías públicas. b) En los Municipios con población superior a 5.000 habitantes, además: parque público, biblioteca pública y tratamiento de residuos. c) En los Municipios con población superior a 20.000 habitantes, además: protección civil, evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social, prevención y extinción de incendios e instalaciones deportivas de uso público. d) En los Municipios con población superior a 50.000 habitantes, además: transporte colectivo urbano de viajeros y medio ambiente urbano.”.

Asimismo, el artículo 1.23 de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, modificó el artículo 86 de la citada Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, reservando a favor de las Entidades Locales las siguientes actividades o servicios esenciales: depuración de agua y suministro domiciliario; recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos; y transporte público de viajeros, de acuerdo con lo previsto en la legislación sectorial aplicable. El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán adoptar mediante ley otras actividades y servicios.

Por su parte, la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, en su artículo 17.1, en relación con las competencias propias de los Municipios, establece que, “en el marco de lo dispuesto en esta Ley y en la legislación aplicable, los Municipios podrán ejercer sus competencias propias en los siguientes ámbitos materiales: 18) la ordenación, planificación, programación, gestión y promoción del transporte público urbano de viajeros, cualquiera que sea el medio de transporte, y el establecimiento de la disciplina en torno a los mismos, siempre que el transporte se realice íntegramente dentro del municipio”.

Por la misma vía, el Tratado de Ámsterdam de la Unión Europea, en su artículo 16, especifica que: “... a la vista del lugar que los servicios de interés económico general ocupan entre los valores comunes de la Unión, así como su papel en la promoción de la cohesión social y territorial, la Comunidad y los Estados miembros, con arreglo a sus competencias respectivas y en el ámbito de aplicación del presente Tratado, velarán por que dichos servicios actúen con arreglo a principios y condiciones que les permitan cumplir su obligación”.

Por último, la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, en su artículo 36, establece que la Unión reconoce y respeta el acceso a los servicios de interés económico general, en los términos que establezcan las leyes y prácticas nacionales, de conformidad con los Tratados, para promover la cohesión social y territorial de la Unión.

En virtud de todo lo anterior, el Ayuntamiento de Tolosa, de acuerdo con la Ley de Bases de Régimen Local, no está obligado a la prestación de transporte urbano para grupos de viajeros, pero desde hace tiempo el Ayuntamiento decidió prestar este servicio, al reconocer



que es un servicio esencial, ya que la movilidad y la accesibilidad es un derecho fundamental, basado en el derecho de igualdad reconocido en la Constitución. Como se ha mencionado, las leyes básicas de la Unión Europea hacen hincapié en el lugar que ocupan los servicios de interés económico general, entre los que se cita el transporte de viajeros. En el caso de Tolosa, la falta de preparación del servicio de autobús urbano legalmente innecesario generaría importantes carencias en otros servicios necesarios para la ciudadanía; además, esta carencia afectaría más a colectivos vulnerables y con necesidades especiales y deficiencias, como discapacitados, adultos, que van a la Clínica de la Asunción, residentes de la Residencia Iurreamendi, que van de visita al camposanto y habitantes de barrios alejados del centro urbano. Este último caso es muy significativo, ya que de los 19500 habitantes que viven en el municipio de Tolosa, 9800 viven en barrios alejados del núcleo urbano (Amaroz, Usabal, Arramele, etc.), es decir, la mitad de la población de Tolosa vive en barrios y para poder acudir a ellos necesita en muchos casos transporte público. Además, la no continuidad del servicio desbarataría el citado plan de movilidad, que se basa en el transporte público. Y a ello hay que añadir otro importante factor revolucionario, la Ley 4/2019, de 21 de febrero, de Sostenibilidad Energética del País Vasco. Esto, tal y como explica el técnico de medio ambiente y rural, cambió radicalmente el esquema de transporte urbano que se había conocido hasta el momento, ya que el servicio público de transporte de viajeros por carretera debe prestarse a través de vehículos que utilicen combustibles alternativos. Además, a partir de 2020 todas las flotas de vehículos que se renueven (100%) deben utilizar combustibles alternativos, lo que condicionó totalmente la licitación que el Ayuntamiento de Tolosa quiso llevar a cabo y es obligación de una administración responsable mantener tanto la eficiencia en el gasto como garantizar los derechos urgentes de los ciudadanos. Así, se optó por la alternativa que indicaba un mal menor, pues sólo dos eran los caminos: o licitar el nuevo contrato en su plazo y prescindir de todo lo demás, o preparar una licitación razonable atendiendo a las circunstancias. El Ayuntamiento tomó esta segunda vía.

3.- Asistencia y gestión en materia de recaudación

Se indica en el informe del TVCP que el contrato de asistencia a la recaudación había finalizado en 2019 sin que se hubieran convocado con anterioridad la nueva licitación.

Efectivamente, el plazo de ejecución del contrato finalizó el 21 de octubre de 2019. Los trámites para la licitación del nuevo contrato se iniciaron en enero de 2020 y, debido a la crisis sanitaria originada por el Covid-19, la adjudicación del contrato no pudo realizarse hasta el 8 de enero de 2021, mediante el Decreto de Alcaldía 2021/9. Actualmente el contrato está en vigor.

4.- Contratos menores. Seguros

En los últimos años el ayuntamiento viene haciendo un importante esfuerzo para licitar por procedimiento ordinario prestaciones que se venían adjudicando mediante contratos



menores. En línea con este trabajo, este año se han iniciado los trámites para la licitación del contrato de seguros.

5.- Suministro de películas de cine

Se hace referencia además a los contratos menores utilizados para el suministro de películas de cine. Al respecto, sólo cabe mencionar que existe actualmente un contrato licitado en 2021 que ya ha puesto fin a la utilización de dichos contratos menores.

II.2 OPINION SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1.- El informe señala que el inmovilizado material del Ayuntamiento no incluye el coste neto de las inversiones en infraestructuras anteriores a 2016.

La aprobación del nuevo marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa mediante el Decreto Foral 86/2015, de 15 de diciembre, supuso cambios importantes en el reconocimiento, valoración y clasificación de los elementos patrimoniales. En el caso de las infraestructuras, éstas se reclasifican como inmovilizado material, pero su reconocimiento en el balance se realiza siempre que se disponga de una valoración fiable.

En este sentido, en su momento, al tener ciertas dudas, tanto sobre si deberían incorporarse todos los bienes, ya que algunos podrían no estar en funcionamiento, como sobre su valoración, porque ciertos bienes con varios años de antigüedad estaban valorados al precio de adquisición, se optó por no activar dichos elementos hasta hacer un análisis más en profundidad de los mismos, pero manteniéndolos en el inventario de bienes.

Por este motivo, en 2020 figuran sin incluir en el inmovilizado material el importe de las infraestructuras.

El pasado 18 de noviembre de 2021 se adjudicó el contrato para la revisión y actualización del inventario, que todavía no ha finalizado. Al término de este trabajo se podrán incorporar de manera fiable estos elementos al inmovilizado.

2.- El informe señala que tampoco se incluyen en el inmovilizado material el aparcamiento y centros de servicios para ancianos adjudicados en concesión para 50 años en 2007, con un coste estimado de construcción de 13,9 millones de euros.

En realidad, a nuestro entender, el ayuntamiento posee un derecho de reversión de las instalaciones del centro gerontológico y del aparcamiento en el plazo de 50 años, y en este sentido se ha considerado como un inmovilizado intangible.

De conformidad con la normativa contable, para su inclusión en el activo estos derechos deben de ser susceptibles de valoración económica.

Dada la dificultad para calcular cuál sería el valor de estos bienes dentro de 50 años, las instalaciones no se incluyeron en su momento en el inmovilizado.



III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

1.- El programa de contabilidad (Sareko) registra las anulaciones de derecho de ejercicios cerrados contra cuentas del grupo 6 y 7, según el motivo de la anulación.

Para imputar las anulaciones a resultados de ejercicios anteriores, en lugar de hacer un asiento manual que traspase los saldos habrá que estudiar la posibilidad de modificar el programa de contabilidad.

2.- En relación con la cuenta de fianzas en metálico del pasivo corriente del balance, el próximo año se pretende analizar el grado de exigibilidad de las fianzas contabilizadas, y en función de los resultados del trabajo realizado, proceder, en su caso, a su devolución o regularización.

3.- Con respecto a la encomienda de gestión del ayuntamiento a Tolargi S.L., señalar que el pasado día 28 de julio de 2022, el pleno del ayuntamiento aprobó la finalización dicha encomienda de gestión para el servicio de distribución de energía eléctrica.

III.2 INGRESOS Y RECAUDACIÓN

1.- En lo referente a los retrasos en las liquidaciones del Impuesto sobre el Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IVTNU) señalar que, a la vista de la sentencia del Tribunal Constitucional de 16 de febrero de 2017, desde el mismo año 2017 no se llevaron a cabo nuevas liquidaciones del IVTNU.

En 2020, a pesar de la escasez de recursos humanos con los que contaba el departamento en aquel momento, se iniciaron nuevamente las liquidaciones del impuesto, comenzando por las transmisiones más antiguas. Por este motivo, la mayor parte de los ingresos corresponden, como se señala en el informe, a transmisiones de años anteriores.

III.3 PERSONAL

1.- Publicidad del incremento retributivo aprobado por el Pleno:

En el año 2020 el Ayuntamiento no publicó expresamente en el Boletín Oficial de Gipuzkoa el anuncio del acuerdo retributivo aprobado para el personal municipal, ya que en el año 2020 se dio por cumplido el deber de publicidad con la publicación de la Relación de Puestos de Trabajo del Ayuntamiento, es decir, en el Boletín Oficial de Gipuzkoa nº 219, de 16 de noviembre de 2020, se publicaron las retribuciones de todos los puestos de trabajo, esto es, el nivel de complemento de destino y el complemento específico que correspondía a cada puesto de trabajo, determinado en metálico.

No obstante, a partir de ahora se dará publicidad al acuerdo por el que se aprueba el incremento retributivo del personal municipal, mediante su publicación en el Boletín Oficial de Gipuzkoa.



2.- Sobre la utilización de las bolsas de trabajo de otros ayuntamientos para los 11 nombramientos de funcionarios interinos.

El Ayuntamiento de Tolosa aprobó el 25 de febrero de 2021 el reglamento para la gestión de las bolsas de trabajo temporales. Posteriormente, el 18 de junio de 2021 se publicó en el Boletín Oficial de Gipuzkoa y en el artículo 4 de este reglamento, en la parte que regula la constitución de las bolsas de trabajo, la normativa establece el orden de utilización y prioridad de las bolsas de trabajo, de acuerdo con lo siguiente:

“1. La convocatoria de cualquier plaza vacante en este Ayuntamiento creará una bolsa de trabajo con los opositores que superen todos los ejercicios eliminatorios, según el orden de puntuación establecido en las correspondientes bases reguladoras. Cada bolsa generada por la convocatoria de una determinada plaza estará por encima de la existente en la misma categoría, grupo, escala, subescala y tipo.

2. En su defecto, podrán utilizarse otras bolsas de trabajo del Ayuntamiento, siempre que exista una similitud clara en las funciones a desempeñar y en el nivel de titulación exigido, siempre que la persona seleccionada reúna en la relación de puestos de trabajo los requisitos exigidos para dicho puesto.

3. En caso de no existir bolsa de trabajo, podrá convocarse la creación de una bolsa específica para la cobertura provisional de determinados puestos de trabajo. Dichas convocatorias deberán realizarse a la mayor brevedad posible, respetando en todo caso los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad.

4. Cuando por razones de urgencia y necesidad acreditadas no exista tiempo razonable para realizar dicha convocatoria, se podrá actuar de la siguiente manera:

En primer lugar, se recurrirá a las bolsas de trabajo de las Administraciones Públicas que tengan prevista su utilización por otras Administraciones Públicas, con el siguiente orden y alcance:

- Bolsas de trabajo de otros Ayuntamientos de similar tamaño y características.
- Bolsas de trabajo del IVAP.
- Bolsas de trabajo de otras Administraciones Públicas.”

Por su parte, el Decreto 190/2004, de 13 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de provisión de puestos de trabajo del personal funcionario de las Administraciones Públicas Vascas, establece en su artículo 58.1 y 58.3 que podrán utilizarse bolsas de trabajo de otras Administraciones Públicas Municipales, en la medida prevista en la normativa:

“ Artículo 58.– Selección.

1.- La selección del personal funcionario interino se hará mediante los procedimientos que establezca cada Administración en su normativa sobre la materia, que estará basada en todo caso en criterios que, posibilitando la máxima agilidad, aseguren los principios de igualdad, publicidad, mérito y capacidad.

2.- A falta de normativa específica la selección se hará, con carácter general, entre el personal aprobado en procesos selectivos para el acceso a la condición de personal funcionario o para la formación de bolsas de empleo temporal.



3.- Siempre que no impida una gestión eficiente de los recursos humanos, las Administraciones Públicas Vascas colaborarán entre sí, proporcionándose personal integrado en sus bolsas de empleo para el nombramiento de personal funcionario interino.”

4.- Sobre la declaración de seguros del personal

En la declaración correspondiente al año 2022 se incluirán las retribuciones en especie correspondientes al seguro de vida que se abonen a los trabajadores.

III.4 CONTRATACIÓN

1.- Fórmula de proporcionalidad simple

Respecto a la aplicación de la fórmula del precio se refiere, este Ayuntamiento no puede compartir el criterio de que por utilizar una fórmula de proporcionalidad simple se esté restringiendo el valor del factor precio tanto en los expedientes de ayuda a domicilio como en el de concesión del edificio hostelero del frontón Beotibar. En primer lugar, porque la ponderación de este factor en el caso del SAD es de 51 puntos y en el caso de la concesión de 46 puntos, es decir, son un factor determinante y/o significativamente decisorio en la valoración de las ofertas presentadas por los licitadores; y en segundo lugar, porque las ofertas de los licitadores se ponen en relación con las ofertas de otros licitadores. Dicho de otro modo, se cumple el requisito básico que exige la aplicación de las fórmulas de precios establecidas por la doctrina de las Juntas Consultivas de Contratación: que las fórmulas de valoración del precio pongan en relación las ofertas de los licitadores tanto con el precio de licitación, como con las ofertas de otros licitadores.

Tal como está establecida la fórmula en los pliegos, los puntos a obtener por los licitadores se obtienen por la aplicación de un cociente, en el que se ponen en relación el precio de la oferta a valorar con el precio de la oferta económicamente más ventajosa. De esta manera, se cumple con otro de los requisitos exigidos a las fórmulas de precios, que de antemano un licitador no pueda conocer la puntuación que va a obtener por la simple aplicación de la fórmula del precio. En este sentido se ha manifestado el OARC en innumerables ocasiones, donde ha establecido que la puntuación no se determina únicamente en relación con el precio de licitación, ya que de ser así el criterio perdería una de sus finalidades, que es la de comparar ofertas en condiciones de competencia efectiva (considerando 90 de la Directiva 2014/24/ UE). Además, la supresión de la incertidumbre es contraria al principio de libre competencia y facilita la posibilidad de que las empresas adopten prácticas colusorias prohibidas por el artículo 1 de la Ley 15/2007, de 3 de julio, de defensa de la competencia (Resolución OARC 84/2017); de ahí que el Ayuntamiento de Tolosa establezca una fórmula que conjuga ambas situaciones, la comparación respecto al precio de licitación y entre las ofertas de los licitadores entre sí.

El Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales en innumerables ocasiones se ha manifestado en el mismo sentido: “... Sobre los parámetros a los que debe ajustarse el órgano de contratación al establecer la fórmula para evaluar las proposiciones económicas dijimos en nuestra Resolución 906/2014 que “lo único que impone en este sentido el TRLCSP es que se concrete en el Pliego la fórmula elegida, que esta atribuya una



puntuación superior a la oferta más barata y menor a la más cara y que se guarde la adecuada proporción en la atribución de puntos a las intermedias"... “Fuera de estos principios elementales, el órgano de contratación cuenta con un margen de libertad para decantarse por una u otra fórmula, para optar por una regla de absoluta proporcionalidad o, por el contrario, introducir modulaciones en ella que no sean arbitrarias ni carentes de lógica o, en fin, distribuir la puntuación por la baja que cada oferta realiza respecto del presupuesto de licitación o en proporción a la oferta más económica.”.

3.- Concesión demanial del edificio hostelero del frontón Beotibar, para su explotación como restaurante y cafetería

En primer lugar es necesario subrayar que aun cuando en el informe del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas se ha incluido la concesión demanial del edificio hostelero del frontón Beotibar dentro del apartado “contratación”, no se trata ésta de una contratación regulada por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014; como bien dicen los pliegos, se trata de un negocio jurídico patrimonial expresamente excluido de la Ley de Contratos del Sector Público en su artículo 9, por lo que no debería ser incluido en este apartado dedicado a la contratación este expediente. Se rige tanto por el Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales, así como por la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas.

En este mismo sentido se pronuncia la Sentencia 251/2020 del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 2 de San Sebastián en el procedimiento ordinario 580/2019 que conoció del asunto en cuestión. En dicha sentencia, confirmada posteriormente por la sentencia 79/2021 del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, se señala de forma indiscutible que la concesión, tiene por objeto permitir la utilización privativa normal de un bien de dominio público, concesión que se rige por la legislación patrimonial aplicable a los bienes demaniales de las entidades locales, y el procedimiento abierto aplicado para su adjudicación se encuentra sometido a los principios de publicidad y concurrencia regulado en la legislación patrimonial y en los propios pliegos.

A mayor abundamiento, dice la sentencia que “Este tipo de contratos está excluido del ámbito de aplicación de la LCSP, rigiéndose por su legislación específica, con las dos siguientes excepciones: se aplicarán los principios de la LCSP para resolver las dudas y lagunas, así como las prescripciones de la norma cuando se hayan declarado de expresa aplicación al caso.” Por tanto, queda perfectamente definido el objeto de la concesión y la legislación aplicable, que no es otra que el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales. Dado esto, queda más que acreditado que la fórmula de valoración del precio utilizada en los pliegos que rigen la concesión, y que son la ley de la misma, son conformes a derecho y han sido válidamente utilizadas por la mesa de valoración.

Tal como consta en los pliegos técnicos que rigen la citada licitación, el presupuesto para el acondicionamiento del edificio hostelero era de 1.171.488,94 euros y el licitador que obtuvo la mayor puntuación, y por tanto fue adjudicatario de la concesión, presentó en su



oferta un presupuesto de 1.010.055 euros, de los cuales corresponden a la obra 741.855 euros. Siendo esto así, hay que tener en cuenta que a día de la fecha no existe la liquidación definitiva del fin de obra, es decir, es un expediente inconcluso por cuanto desde el Área de Urbanismo del Ayuntamiento se ha practicado el oportuno requerimiento para que el adjudicatario de la concesión acredite la totalidad de las obras ejecutadas y realice la justificación de los importes de las mismas. Una vez recibida la documentación requerida, se procederá a valorar la misma y se pondrá ésta en relación con el proyecto presentado y con los pliegos que rigen la concesión; en el caso de que no exista la debida adecuación entre los importes citados, se procederá a revisar el expediente, que a día de hoy no está concluido.

Es imprescindible citar aquí, que la apertura del establecimiento hostelero está sometida, conforme a la Directiva europea de servicios, a comunicación previa y ésta puede concederse aun cuando no se haya dado la liquidación del fin de obra.

III.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

En relación a la existencia de 8 partidas presupuestarias del capítulo 4 de gastos que agrupan consignaciones para convocatorias de ayudas y subvenciones nominativas, para el presupuesto de 2023 se pretende incluir partidas presupuestarias diferentes para las subvenciones nominativas, de manera que figuren de manera individualizada en el estado de gastos.

A.9 ACTIVO NO CORRIENTE

El informe señala que el ayuntamiento dispone de un inventario actualizado a 31 de diciembre de 2019.

Indicar simplemente que en mayo de 2022 se finalizaron los trabajos de actualización del inventario a 31 de diciembre de 2020, y que el mismo incluye también la conciliación entre el inventario y el balance de situación a 31 de diciembre de dicho ejercicio, en el que se reflejan y explican las diferencias que se producen entre ambos.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org